

2020 年安居区政府工作报告

在遂宁市安居区第四届人民代表大会第五次会议上

遂宁市安居区人民政府区长 吴 军

各位代表：

我代表区人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请区政协委员和其他列席会议的同志提出意见。

关于新冠肺炎疫情防控工作

2020 年新年伊始，突如其来的新冠肺炎疫情，让人民群众的生命安全和身体健康受到严重威胁，让经济社会发展面临前所未有的巨大压力。以习近平同志为核心的党中央带领全党全军全国各族人民，迅速打响疫情防控的人民战争、总体战、阻击战。在省委省政府、市委市政府和区委的坚强领导下，全区人民深入贯彻“坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策”的总要求，坚决守住全市唯一的零输入零感染“安居净土”。

疫情就是命令，生命重于泰山。疫情发生后，区委区政府始终把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，主动出击、快速反应，针对性系统性作出安排部署，牢牢掌握安居战“疫”主动

权。1月23日，成立联防联控机制领导小组，24日全面落实全省突发公共卫生事件Ⅰ级响应，29日成立应对疫情工作领导小组和应急指挥部，组建15个工作组，构建区、镇、村、组四级工作体系，每日开展调度、定期会商研判、适时调整策略，全面打响科学防控战、全域阻击战、全民保卫战。

防控就是责任，守土必须担当。疫情防控初期，我们围绕重点精准发力，严防疫情输入。始终扭住排查这个关键，不漏一车一户一人，地毯式排查21.47万户、72.15万人，“三本台账”、群防群控积分奖补等先进经验得到省市充分肯定。始终盯牢管控这个重点，分层分类精准施策，管好管住了重点人员和重点场所，“一卡三员四不准”管理模式受到省委督导组 and 市委、市政府主要领导高度赞扬。始终用活宣传这个手段，铺天盖地立体式宣传，让科学防疫知识入心入脑，让安居战“疫”故事竞相传告，“最帅新郎”等先进事迹被央视关注点赞。始终做实保障这个基础，三分之二机关干部下沉村社，800余支志愿队伍日夜坚守一线，“三引”模式多渠道筹集应急紧缺物资75万件（套），有力保障了防控需求。始终守住救治这个底线，第一时间确定发热门诊25家、建立集中隔离点35个，严格落实“三诊制”要求，10名疑似人员精确排除感染。

战“疫”不松劲，发展不等人。疫情防控形势平稳向好后，我们戴着口罩抓发展，奋力夺取双胜利，全区生产生活秩序有序全面恢复。严格落实分区分级和差异化防控策略，外防输入、内

防反弹，健全常态化防控机制，严格管控境外和国内重点地区来（返）安人员，从严抓好从“国门”到“家门”的全程闭环管理，疫情防控应急体系建设经验在全省推广。创新建立企业复工“一牌三管十必须”、学校复课“十个一”等机制，全流程抓好复工复产复学，全区的全市用电百强企业电力指数、复工人数占比均位居全市前列，四川江淮模式被纳入全省工业企业复工疫情防控典型案例教材。创新开展“云招商”，招大引强不下线，成功引进总投资 30 亿元的湖南裕能等重大项目 7 个。大力实施“春风行动”，实行“点对点、一站式”直达运输服务，21.62 万名农民工持健康证安全有序返岗，“就业服务直通车”先进经验在全省推广。全面抓好稳产保供，大力推行“代购代种”“无接触式种地”等模式，在全市率先建立应急供应商联盟，群众的“米袋子”“菜篮子”“肉盘子”量足价稳。主动回应群众关切，12345 政府服务热线 3000 余件涉疫来电“当日交件、当日交卷”，依法严厉打击涉疫违法行为，全区人心安定、大局稳定。

大战磨砺精神，大考凝聚力量。在这场没有硝烟的战斗中，习近平总书记亲自指挥、亲自部署和党中央集中统一领导，是我们打赢疫情防控阻击战的根本保证；疫情防控工作取得的成效，再次彰显了中国共产党领导和中国特色社会主义制度的显著优势。回望 4 个月的大战大考，最让我们坚定信心的是，在区委坚强领导下，区人大区政府区政协一个方向、一个步调、一个声音，各级党组织坚持“守土有方防输入、守土负责零发生”目标，坚

守一份担当、一份情怀，坚信安居战“疫”必胜，始终把党旗插在最前沿。最让我们动容动情的是，广大党员干部闻令而动、挺身而出，用铁的纪律打好了一场场硬仗，用实际行动诠释了责任担当；广大人大代表、政协委员和社会各界鼎力支持、主动作为，在困境中凝聚安居力量。最让我们肃然起敬的是，广大医务人员白衣执甲、逆行出征，用医者仁心筑起了一道道生命防线，用精湛技艺护佑百姓健康，不愧为安居人民的优秀儿女；广大社区工作者和志愿者舍小家顾大家，不畏艰险、挺在前线，在夜以继日、不厌其烦的坚守中传递人间温暖；广大群众响应号召主动参与，联防联控、群防群控，在众志成城中构筑起抗疫坚强屏障，他们都是新时代最可爱的人，必将载入安居发展史册。

在此，我谨代表区人民政府，向奋战在疫情防控和社会秩序恢复一线的广大医务工作者、基层党员干部、社区工作人员、志愿者、新闻工作者，向全区人民，向人大代表、政协委员、各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体，向公安干警、政法干警、消防指战员和民兵预备役人员，向所有关心和支持安居疫情防控阻击战和经济社会发展保卫战的各界朋友，表示最衷心的感谢并致以最崇高的敬意！

关于 2019 年工作

过去一年，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想

为指导，深入学习贯彻党的十九大精神和习近平总书记对四川工作系列重要指示精神，在省委省政府、市委市政府和区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督支持下，立足建区 15 周年重整行装再出发，激情干事、创新干事、担当干事，较好完成了区四届人大四次会议确定的目标任务。

这一年，我们始终保持发展定力，打赢了经济主动仗。全年实现地区生产总值 188.02 亿元，增长 8.40%，增速排位全市第一；规上工业增加值增速 10%，连续五年保持全市第一；服务业增加值增速 10.40%，首次排位全市第一；实现地方一般公共预算收入 7.9 亿元，增长 11.20%，增速排位全市第三；完成全社会固定资产投资 141.59 亿元，增长 12%，增速排位全市第五；完成社会消费品零售总额 74.4 亿元，增长 11.10%，增速排位全市第三；城乡居民人均可支配收入分别达到 30730 元、15940 元，分别增长 9.60%、10.20%，增速分别排全市第二、第三位。三次产业结构由 2018 年 23.9:40.7:35.4 调整为 20.4:49.8:29.8，经济结构进一步优化，经济增长继续领跑全市。

这一年，我们始终保持攻坚态势，提振了城市精气神。“遂宁安居造”新能源汽车成功下线并实现量产，四川江淮成为燃油和新能源汽车双资质生产企业。“安居红苕”入选中国农业品牌目录，“塘河沙田柚”荣获第二十届中国绿色食品博览会金奖，农业农村部主导、全省唯一的柑橘天气指数保险创新试点工作在安居启动，“1223”河长制工作模式全省交流，常理镇海龙村被

评为“全国乡村治理示范村”，玉丰镇鸡头寺村被评为“四川生态宜居村”。“六个四”禁毒工作法得到国家禁毒办充分肯定，省禁毒办向全省推广安居禁毒经验。成功创建省级电子商务产业发展示范县。在全国第六届绿色发展峰会上荣获“2019绿色发展优秀城市”称号，在成都等地成功举办城市推广暨土地价值推介会，“湖光山色·安逸安居”城市品牌更加响亮。

这一年，我们始终保持为民初心，增强了群众获得感。全区民生支出达到28.67亿元，占一般公共预算支出的73.02%。顺利完成乡镇行政区划调整改革和村建制调整，“五个必谈”“五个不减”等经验为全省乡镇行政区划调整改革提供了“安居方案”。高质量完成机构改革。完成598处乱建庙宇治理，安居经验在全市推广。脱贫攻坚取得新成效，82个贫困村全部退出，5.2万贫困人口仅剩7户22人未脱贫。新政务服务中心和梧桐路小学竣工即将投入使用，区中医院、妇幼保健院、残疾人康复中心和托养中心投入运营；事关长江上游生态屏障建设的琼江大安出川断面水质全年保持Ⅲ类标准，萝卜园水库下闸蓄水，琼江生态湿地一期开放使用，成为安居城市的靓丽名片和市民休闲“打卡地”。

2019年，我们主要做了以下工作。

（一）特色工业在转型升级中持续壮大

主导产业势头强劲。坚持工业强区战略，四川江淮全年产量达到26566辆，产量产值实现“双增长”，汽车装备制造产业实现产值44.95亿元，同比增长12.62%。中石油磨溪天然气净化厂

处理量达到 104.95 亿立方米，清洁能源产业实现产值 23.83 亿元。西安创昱、力扬新能源等锂电新材料产业项目成功落户，农产品精深加工产业实现产值 15.80 亿元。全年新增规上工业企业 10 家，净增长数量全市第一；实现规上工业总产值 94.31 亿元，增长 11.70%，为建设全省特色工业示范区提供了有力支撑。创新驱动发展取得初步成效，成功申报省级科技研发项目 6 个，新增国家高新技术企业 2 家。

重点项目推进有力。围绕“3+2”主导产业，充分发挥龙头企业引领作用，大力开展招大引强，成功引进亿元以上重大项目 17 个，项目数量全市第一，总投资达 88.50 亿元，投资总额全市第二。创新建立项目“红黑榜”制度，开展项目和企业“秘书”述职评议，全力推进工业项目建设，优弗利、博正达等 13 个产业项目实现落地开工，四川亿利、松芝空调等 12 个产业项目实现竣工投产，亿豪机械、伯特利等 4 个项目完成技改扩能，工业投资和技改投资总量排名全市第一。

园区平台不断夯实。鑫宇自来水二期建成投运，明星电力抢配中心主体完工，天齐锂业 35kV 变电站、机场 10kV 专线加快建设，安居经开区成功创建省级经开区和省级高新技术产业园区。深化“放管服”改革，划转行政审批事项 124 项，基本实现“进一扇门，办所有事”；行政审批平均提速 60%，企业开办时间压缩至 3 个工作日内，工程建设项目从立项到竣工验收审批全流程总用时压缩到 90 个工作日内；持续整治“企业最不满

意的 10 件事”，打造成渝地区“门槛低于周边、服务高于周边”的营商环境新高地取得初步成效。

（二）美丽乡村在全域振兴中持续提升

脱贫攻坚决胜在望。整合涉农资金 7.07 亿元，扎实推进 23 个扶贫专项实施方案，高质量完成 6960 人脱贫、25 个贫困村退出的年度减贫任务。全年完成易地扶贫搬迁 540 户 1502 人、农村四类重点对象危房改造 2553 户、土坯房整治 2538 户，建成标准化卫生室 25 个、文化室 25 个、村社道路 140 公里，成功创建省级文化扶贫示范村 2 个。持续巩固脱贫成果，贫困村累计发展主导产业 4.30 万亩，集体经济收入平均达到 4.70 万元，1711 个“大排查”问题全部整改到位。

现代农业提质增效。建成“五大特色农业”基地 78 万亩，粮食总产达到 39.70 万吨，位居全市第二，实现农业总产值 61.90 亿元。“两区划定”成果成功通过省级验收。三家大米现代农业园区成功创建市级四星级现代农业园区。省级有机产品认证示范区通过复核。累计培育家庭农场 325 家、专业合作社 797 个，农业产业化龙头企业达 47 家。非洲猪瘟防控有力，总投资 25 亿元的东方希望等项目成功签约，生猪生产有序恢复。

试点示范全面推进。高质量完成《遂宁市安居区乡村振兴战略规划》。海龙村高标准农田、土地增减挂钩项目开工建设，大安至雷音寺道路、油气田道路东干线等 7 条道路完工通车，完成农村户厕改造 8.70 万户，成功创建全省农村住房建设试点县。

有序推进产权制度改革，率先成立全市首家产业联合体。统筹推进全域旅游发展，引进培育文农旅融合项目 9 个，成功举办第七届乡村文化旅游节系列活动，实现旅游收入 37.01 亿元，同比增长 28.87%。成功创建省级乡村振兴示范村 7 个，市级乡村振兴先进镇 1 个、示范村 7 个。

（三）公园城市在建管并重中持续优化

城市功能更加完善。高起点开展城市设计，东部新城完成控制性详细规划编制。旧城改造推进有序，棚改安置房主体封顶；总投资 3.69 亿元的城区基础设施项目加快建设，凤凰大道中段和凤凰栖公园开工建设，公园城市特点初步显现；G318 城区段、西城及临港片区市政管网改造完工。夜间经济加快发展，滨江路美食休闲街区新增经营单位 84 家、商业面积 1.30 万平方米，城区商贸业态更加丰富，人气商气持续提升。拦江镇环湖路、生态河堤加快建设，莲花湖游船码头投入使用，三家场镇改造全面竣工，成功申报全省“百镇建设行动”扩面增量试点镇 3 个。

城镇管理更加精细。“大棚房”问题专项清理整治和“违建别墅”问题清查整治圆满完成，建筑和房地产领域乱象专项治理项目全部销号，成功引进成都置信等品牌房产企业入驻安居，全区房地产市场呈现稳中向好态势。开展城市管理“百日攻坚行动”，加强 G318 线、农贸市场、校园周边环境秩序整治，拆除城区违法建筑 1.18 万平方米，“数字城管”建成投运，国家卫生城市、全国文明城市、国家园林城市顺利通过复审检查。新增公交线路

2 条，首批 11 辆纯电动公交车投运；在全市率先投放新能源出租车 20 辆，市民出行更加便捷。

生态环境更加美丽。118 个中省市环保督察反馈问题基本完成整改，7 座污水处理厂启动提标扩容改造，25 个聚居点污水处理站加快建设，24 座垃圾中转站建成投运。严格落实“河（湖）长制”要求和“1+5”水体达标方案，全面完成长江流域重点水域渔民退捕转产工作。大力实施大规模绿化全川安居行动，城市绿地率、绿化覆盖率分别达到 26.41%、29.56%，空气质量综合指数排位全市第二，提前一年进入空气质量全面达标城市行列，天蓝地绿山青水净的美丽安居正逐步呈现。

（四）民生福祉在共建共享中持续增进

社会保障扩面提质。投入资金 5.28 亿元，35 项民生实事全面完成。民生实事项目人大代表票决制试点工作形成“安居经验”。区、镇、村三级农民工和退役军人服务体系全面建成。实现城镇新增就业 4417 人，城镇失业人员再就业 2037 人，城镇登记失业率为 3.85%。惠民补贴“一卡通”实现全覆盖，医保落实财政补贴 3.20 亿元，城乡居民基本养老保险、医疗保险参保人数分别达到 35.35 万人、62.05 万人。全面完成安置小区门面清理，建成安置房 1720 套，办理安置房不动产权证 4202 套，有效解决了困扰群众多年的安置房办证难问题。

社会事业协调发展。高考连续 12 年保持全市领先，5 人被清华北大录取。安居三幼主体完工，四幼启动建设。区人民医院

住院综合大楼主体完工，安居纳入 2019 全国紧密型县域医共体试点。6 所敬老院实施适老化改造，对 3.04 万人次空巢独居、重病重残老人提供农村养老专员专干探视巡访服务，为全省加快构建农村新型养老服务体系提供了“安居样板”。创建省级儿童之家 35 个。成功创建四川省第十一届双拥先进区。在全市率先组建成立融媒体中心。图书馆、文化馆和 18 个综合文化站全面开放，全市唯一并以全省第一高分入围四川省第二批现代公共文化服务体系示范县。

社会治理扎实有效。黄峨古镇、山东高速等历史遗留问题有序解决。政府综合债务率提前半年完成下降到 100% 以内的目标。禁毒整体战取得突破性进展，主要指标实现“两降三升四提高”和“两个百分之百”。安全生产十大专项整治有序推进，应急管理质效明显提升，安全体验中心建成开放，连续五年未发生较大以上生产安全事故，全年安全生产事故总数、伤亡人数同比实现“双下降”。疑难累积矛盾逐步化解，扫黑除恶专项斗争不断深化，圆满完成“迎大庆、保平安、守底线”任务，社会大局保持和谐稳定。

一年来，我们始终把政治建设放在首位，在区委的坚强领导下，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，推动学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想往深里走、往心里走、往实里走。深入开展政府系统“重实干、强执行、抓落实”作风建设年活动，大力整治“群众最不满意的 10 件事”，干部作风进一

步好转，“走读”现象得到遏制，工作效能不断提升。始终坚持依法行政，修订完善了政府工作规则、党组议事规则、常务会议议事规则，自觉接受人大法律监督、政协民主监督，广泛听取社会各方意见，办理人大代表建议、政协委员提案 150 件，满意率达 100%，12345 政府服务热线办结率、回复率、满意率均居全市第一。把稳扛牢全面从严治党主体责任，积极配合省委第四巡视组巡视安居工作并抓好反馈意见整改，持续加强反腐倡廉制度建设，党风廉政社会满意度评价在全省上升 25 位，上升率居全市第一。同时，国防动员、人防、民兵预备役、民族宗教、气象、保密、档案、机关事务管理、外事侨务、地方志、青少年、妇女儿童、残疾人和关心下一代等各项事业取得了新成绩。

需要报告的是，有 3 项主要经济指标未能完成年度目标任务。地区生产总值增速较既定目标低 0.6 个百分点，但比全省、全市平均水平分别高 0.9、0.3 个百分点，居全市第一位；规上工业增加值增速较既定目标低 1.3 个百分点，但比全省、全市平均水平分别高 2、0.2 个百分点，居全市第一位；社会消费品零售总额增速较既定目标低 0.1 个百分点，但比全省、全市平均水平分别高 0.7、0.4 个百分点，居全市第三位。同时，我们也清醒地认识到发展中遇到的困难和自身存在的问题，主要是：经济总量仍然不大，产业结构亟需优化；科技创新投入不足，实体经济尤其民营经济困难较多；发展缺乏大项目支撑，资金保障能力不足；城市功能不完善，管理水平亟待提升；民生领域存在短板，入托、

上学、看病、养老等群众急难愁盼的问题还没有妥善解决；营商环境还需大力改善，政府工作人员不作为、慢作为、乱作为现象还不同程度存在；社会治理还存在薄弱环节，防灾减灾救灾和应急能力建设仍有待加强。我们一定高度重视这些问题，采取更加有力的措施，认真加以解决。

关于 2020 年目标考虑

2020 年是“十三五”规划的收官之年，是全面建成小康社会的决胜之年。**今年政府工作的总体要求是：**坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，全面落实习近平总书记对四川工作系列重要指示精神和党中央大政方针，按照省委省政府、市委市政府和区委的决策部署，统筹推进疫情防控和经济社会发展，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以改革开放为动力，推动高质量发展，坚决打赢“三大攻坚战”，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，全力维护经济社会发展和社会稳定大局，抢抓成渝地区双城经济圈建设等重大机遇，大力实施富民强区“七大行动”，力争争创全省县域经济发展进步县和遂潼一体化发展先行区，加快建设全省特色工业示范区、乡村振兴示范区、公园城市示范区，确保完成决战决胜脱贫攻坚目标任务，全面建成小康社会。

特别需要指出，今年是极不寻常的一年，新冠肺炎疫情对经济社会发展带来的冲击和挑战前所未有。全区一季度地区生产总值下降 2.80%，增速排位全市第三；社会消费品零售总额下降 10.20%，增速排位全市第三；规上工业增加值增长 0.40%，增速排位全市第六；全社会固定资产投资增长 7.20%，增速排位全市第三，大幅低于去年同期水平。但从宏观形势看，我国经济韧性好、潜力足、回旋余地大，全国上下已呈现疫情防控形势持续向好、生产生活秩序加快恢复的良好态势，经济增长的内在动力和基本态势并没有改变。从政策机遇看，国家逆周期政策调节力度还将进一步加大，成渝地区双城经济圈建设国家战略深入实施，经济社会发展面临重大机遇。从我区情况看，在疫情防控形势好转的 3 月，规上工业增加值增速达到 6.90%，居全市第一；固定资产投资增速回升 11.4 个百分点；消费回升 1.3 个百分点，经济回暖趋势明显；12 个省市重项目、57 个区重项目全面复工，23 个新项目全面开工，7 个总投资 82.3 亿元的产业项目签约落地，发展支撑后劲充足，我们对未来充满必胜信心。

综合考虑疫情影响和发展需要，兼顾“稳”与“进”的要求，我们提出：今年全区地区生产总值增速比全市高 0.8 个百分点左右，节能减排完成市政府下达任务。下步工作中，我们必须始终把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，在慎终如始抓好常态化疫情防控的基础上，进一步坚定发展信心、抢抓发展机遇、保持发展定力，聚焦聚力“六稳”工作和“六保”任务，落实“农

业多贡献、工业挑大梁、投资唱主角、消费促升级”的工作要求，按照“实现1个总目标、争创2个品牌、实施4个年行动、抓好6个方面重点工作”的“1246”工作路径，稳住经济基本盘，兜住民生底线，牢牢掌握主动权，以确定性的工作应对不确定性的风险和挑战，坚决打赢疫情防控阻击战和经济增长保卫战，不获全胜决不轻言成功！

关于2020年重点工作

为实现全年目标，我们将狠抓六个方面重点工作。

（一）精准开展常态防控，坚决守护好安居净土

坚持“外防输入、内防反弹”策略，落实科学防控措施，持续巩固和扩大防控成果。

健全常态化防控机制。统筹做好疫情防控和经济社会发展，保持现有指挥体系稳定运转，定期分析研判疫情形势，及时掌握风险隐患，根据防控工作需要科学调整运转机制、人员配置和工作举措，进一步健全“及时发现、快速处置、精准管控、有效救治”常态化疫情防控机制，安全有序复工复产复业复学，全面恢复经济社会秩序。

落实常态化防控措施。加强境外和国内重点地区来（返）安人员闭环管理，针对性落实核酸检测和医学观察措施，有效防范化解疫情输入风险。继续做好群防群控、联防联控，严格落实学

校、企业、敬老院等特殊场所、人群聚集公共场所和重点人群的防控措施，切实做到“早发现、早报告、早隔离、早治疗”。大力开展爱国卫生运动，加大防护知识普及力度，形成健康文明的生活方式。

筑牢常态化防控基础。深刻反思疫情防控的经验教训，健全重大疫情响应机制，提高应对重大突发公共卫生事件能力和水平。加强核酸检测能力保障，加快推进区人民医院、区疾控中心实验室建设。加强医疗卫生机构预检分诊和发热门诊管理及院感防控，大力推广非急诊患者预约诊疗。开展公共卫生补短板行动，加强项目储备和争取。新建标准化村卫生室 60 个，对全区 700 余名乡村医生进行全员轮训，将 581 名村（社区）网格员全部纳入社会卫生员培训，分类足量储备防疫物资。

（二）加快发展主导产业，保持县域经济加速度

坚持工业强区战略不动摇，以建设全省特色工业示范区为抓手，加快构建一二三产业融合发展的现代产业体系，全力争创全省县域经济发展进步县。

做强工业支撑。稳步提升龙头企业产能，力争四川江淮下线轻卡 3 万辆、新能源商用车 1000 辆，推动新能源乘用车项目上马；中石油磨溪天然气净化厂处理量稳定在 100 亿立方米，推动天然气资源就地转化取得突破。聚焦锂电产业“一号工程”，加快推进湖南裕能、上海凌翼动力等项目建设，新引进锂电新材料产业项目 3 个以上，全力打造“中国锂业之都”引领区；推动阿

宁食品等重点企业做大做强，力争农产品精深加工产业产值达到16亿元。做大工业总量，确保晨光博达等8个项目开工建设，遂兴科技等10个项目竣工投产，思瑞二期等6个项目完成技改；全年新增规上企业10家以上，规上工业总产值突破100亿元大关。完善园区基础设施和公共服务，安居省级经开区积极创建省级绿色园区和国家级高新区。

发展现代农业。全面落实粮食安全行政首长责任制，粮食产量达到40万吨。落实“一区五产十园”发展规划，确保三家大米现代农业园区创建为省级园区，安居红苕现代农业园区创建为市级园区。新建农产品深加工基地2个，新培育农业产业化龙头企业1家、专业合作社15个、家庭农场20家，做强做响安居农业品牌。稳步提升生猪产能，现代化生猪循环产业基地项目建成投产，全区生猪出栏力争达到90万头，坚决打赢非洲猪瘟疫病防控持久战。

促进三产繁荣。实施消费提升行动，积极帮扶住宿餐饮、文体娱乐、旅游等受疫情影响严重行业企稳回升。牢固树立“全域旅游”发展理念，建成七彩明珠文旅综合体、中国沼气博览园，推动伍先华纪念馆、地心大峡谷等一批文旅项目落地开工，高质量承办好2020年全市文化和旅游发展大会，加快建设成渝地区休闲旅游首选地。加强服务业市场主体培育，力争新增市级服务业重点项目9个，新培育限上商贸企业4家。深化“放心舒心消费城市”建设，全力打造“一带一街多点”假日和夜间经济商业

街区，建成大型商业综合体 1 个，打造特色美食街区 1 个。实施好省级电子商务产业发展示范县项目，分步推进“互联网+食品流通”溯源平台建设市级试点工作。

（三）不断深化改革开放，融入成渝双城经济圈

坚持顺势而为、应势而动，抢抓成渝地区双城经济圈建设等重大战略机遇，加快建设遂潼一体化发展先行区。

突出招大引强。实施“招大引强年”行动，围绕“3+2”主导产业，组建“三个一”专业招商团队，狠抓产业链招商，大力开展云招商、以商招商和委托招商，建立重大项目县级干部牵头专班招引机制，提高招商引资单项考核权重，力争全年引进 50 亿元以上项目 1 个，30 亿元以上项目 3 个，亿元以上项目 28 个以上。实施“项目攻坚年”行动，围绕提升项目落地率、开工率、投产率，落实“五全”项目工作机制，强力推进 2 个省级、17 个市级、129 个区级重点项目建设，力争全年新开工项目 90 个。围绕双城经济圈和建设全省特色工业示范区、乡村振兴示范区、公园城市示范区，科学编制安居“十四五”规划。

着力改革创新。持续推进国有公司改革，支持组建市场化运营的城建公司。创新投融资模式，解决项目建设“钱从哪里来”的问题，大力推进西部新城等 PPP 项目落地，积极探索安居省级经开区实体化运行。实施“营商环境优化提升年”行动，全力打造成渝地区“门槛低于周边、服务高于周边”的营商环境新高地，清理拖欠民营企业中小企业账款，深化“放管服”改革，进

一步压缩审批承诺时限，确保工业建设项目施工许可 50 个工作日内完成，企业开办时间压缩至 1 个工作日内。创新设立民营经济服务中心，加强对中小微企业等市场主体的帮扶。探索实施“金融顾问”制度。大力提升创新创造能力，培育国家高新技术企业 2 家、省级工程技术中心和企业技术中心各 1 家，全力争创国家知识产权强县工程试点区。

深化开放合作。深度融入成渝地区双城经济圈建设，支持磨溪镇、西眉镇、三家镇率先融入遂潼一体化发展，努力争当“桥头堡”。全力办好成渝轴线区（市）县协同发展联盟 2020 年年会，加强与龙泉驿、潼南等成渝轴线区（市）县交流合作，抓细抓实文化旅游产业协同、职业教育特色专业产教融合等合作事项，推动建立成渝轴线农产品区域公用品牌、特色工业发展联盟、成渝轴线旅游大环线、成渝汽车产业配套基地，鼓励四川江淮等优势企业南向拓展市场，努力写好成渝“双城记”安居篇章。

（四）打好“三大攻坚战”，决胜全面小康收官年

坚持“底板守常、短板拉长、长板更长”，坚决打赢精准脱贫、污染防治、防范化解重大风险“三大攻坚战”，确保全面建成小康社会得到人民认可、经得起历史检验。

坚决完成脱贫任务。围绕“两不愁三保障”，按照“356”工作思路，高质量完成剩余 7 户 22 人脱贫任务。持续巩固 5.2 万贫困人口、82 个贫困村脱贫成果，建立返贫监测预警和动态帮扶机制，抓实抓好问题排查整改和脱贫攻坚普查，加快建立解

决相对贫困的长效机制。推进全面脱贫与乡村振兴有效衔接，打造产业发展示范村 10 个、集体经济样板村 10 个。从严监管扶贫项目和资金，加强易地扶贫搬迁后续扶持，注重项目实施过程管理，强化后期监管，确保脱贫质效。总结脱贫攻坚经验成效，讲好脱贫攻坚安居故事，压实脱贫攻坚帮扶责任，深化“万企帮万村”行动，激励脱贫群众自力更生，凝聚全面收官的强大合力。

坚决守住生态红线。打好污染防治“八大战役”，做好中省第二轮环保督察工作。开展琼江流域污染防治攻坚行动，深化“122+N”河长制管护模式，持续开展河湖“清四乱”专项行动，加快清理取缔非法入河排污口，完成 10 个乡镇污水处理厂提标扩容，确保琼江大安出川断面水质保持在Ⅲ类标准、西眉河水质全面达标，全力争创省级河湖管理保护示范县。抓好面源污染治理，启动城乡垃圾分类，深入开展农药化肥“零增长”行动，确保秸秆综合利用率达到 91%，全年空气质量优良天数率稳中有升，让人民群众真切感受到安居生态环境一年更比一年好。

坚决防范重大风险。坚决遏制债务增量，稳妥处置债务存量，全力保工资、保运转、保基本民生，确保地方政府债务余额控制在省定限额以内。加强信用体系建设，加大互联网金融、小贷公司监管力度，继续做好不良贷款清收、恶意逃废债务行为打击、非法集资处置等工作，守住不发生系统性金融风险的底线。坚持“新官理旧账”，担当作为化解招商引资、建筑和房地产等领域历史遗留问题。大力实施“应急能力提升三年行动计划”，扎实

开展安全生产、食品药品等专项整治，全面排查治理火灾、洪灾、地质灾害等安全隐患，稳妥推动烟花爆竹生产企业转型转产，持续开展“四访”活动，确保全区大局和谐稳定。

（五）突出抓好统筹协调，塑造城乡发展新面貌

坚持统筹城乡发展，突出遂宁中心城区经济发展极核功能定位，以建设全省公园城市示范区、乡村振兴示范区为抓手，进一步提升城市品质和乡村颜值。

提升城市品质。优化城市空间布局，完成城市设计和城南片区、西部新城控制性详细规划编制，完成国土空间规划安居分册编制。加快推进“三园三路三改一街”十大城市重点项目，凤凰栖公园、凤舞琼花公园二期、头陀寺公园建成并全面开放；凤凰大道中段、凤鸣路、滨江路南北干道全面打通；完成旧城改造、G318线安居城区段和8个老旧小区改造；“安居时光里”文旅商业街完成建设。增强城市管理力度和温度，坚持疏堵结合，实施“城市精细化管理七大提升行动”，开展主城区建筑防护栏、违法建设和广场舞健身活动噪声扰民问题专项整治，启动城市休闲座椅安装计划，让城市管理更包容、更温暖。加快拦江镇国家级特色小镇建设，提升三家镇等4个中心镇辐射带动力。

推进乡村振兴。启动农村宅基地“三权分置”改革，复耕撂荒地2万亩，推动农村集体经营性建设用地依法入市，促进城乡要素资源合理流动。加强涉农资金整合，全面完成常理镇海龙村建设任务，力争培育省级乡村振兴先进镇1个，市级乡村振兴先

进镇 1 个、示范村 6 个。高标准全域推进竹林风景线建设，努力创建全省竹林风景线建设示范县。统筹抓好农村人居环境整治“五大行动”，新（改）建农村户用厕所 1.2 万户，居民聚居点污水处理设施建设第一批 25 个完工投入使用，第二批 10 个全面启动，力争畜禽粪污综合利用率达到 90%以上。

完善基础设施。大力实施交通攻坚，协调推进成南达万高铁、绵遂内城际铁路、遂渝高铁建设，加快 G247、S209、S207 规划建设，遂渝高速磨溪出口启动建设，安白路、油气田道路西干线、白莲路等 9 条道路完工通车，建成村社道路 140 公里，积极争创全国“四好农村路”示范县。推进重点水利工程项目建设，水系连通及农村水系综合整治项目启动前期竞争立项工作，加快推进涪江右岸引水工程和跑马滩水库除险加固工程，仙湖自来水厂主体建成，毗河供水一期工程全面完工，三仙湖水库下闸蓄水。完成 1.5 万户农村低电压改造工程。

（六）着力强化民生保障，增强人民群众幸福感

始终坚持以人民为中心的发展思想，着力解决群众最关心最直接最现实的利益问题，让群众幸福更有“质感”。

办好民生实事。全面落实各级应对疫情影响出台的稳就业政策，挖掘就业岗位潜力，大力开发公益性岗位，加大就业补助资金和稳岗补贴投入力度，统筹做好高校毕业生、农民工、退役军人、残疾人、特困群众等重点人群就业创业服务保障，全年实现城镇新增就业 3800 人，城镇登记失业率控制在 4.4%以内，确保

零就业家庭动态清零。完善城乡居民基本医疗保险和大病保险制度，全面推进生育保险和职工基本医疗保险合并实施。在安居镇等5个镇推行民生实事“代表票决制”。提质城乡公共交通，新增城市共享单车200辆、出租汽车10辆，开通安居至三家等城乡公交线路。全年完成安置房建设2500套以上，安置结算3000套以上。

发展社会事业。大力发展优质均衡教育，有序推进安居一中、安居三幼、四幼等项目建设，梧桐路小学秋季投入使用，启动高职院校申报前期工作，全力打造安居教育品牌。推进全国县域紧密型医共体建设试点，力争区人民医院住院综合大楼年内投入使用，区第三人民医院和中医院二期项目开工。巩固全省现代公共文化服务体系示范县创建成果，策划举办成渝泛琼江流域文化旅游节等高水准文化活动。着力解决好“一老一小”问题，持续推进省级农村养老服务试点改革，积极创建全国敬老模范示范县、省级留守儿童关爱保护和困境儿童关爱保障示范区。

强化社会治理。实施“基层治理年”行动，积极开展社会治理集成试点，加强城镇社区治理和现代乡村治理，做好乡镇行政区划调整和村建制优化调整“后半篇”文章，创新发展新时代“枫桥经验”，总结提升新冠肺炎疫情防控网格化管理经验，积极推进社会治理体系和治理能力现代化。全力打好禁毒人民战争，深入开展“拔毒钉、打零包、断毒源、大收戒”铁腕禁毒专项行动，坚决摘除“重点关注”毒签。建立健全社会治安防控体系，强化

扫黑除恶专项斗争和防艾工作，推进“雪亮工程”和“天网工程”补点、扩面、提质，严厉打击各类违法犯罪活动，努力建设更高水平的“平安安居”“安逸安居”。

关于加强政府自身建设

我们将深学笃用习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持“打铁必须自身硬”，积极适应统筹推进疫情防控和经济社会发展对政府工作提出的新要求，加快建设人民满意的法治型、服务型、担当型政府。

加强政治建设。深化巩固“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，在思想上政治上行动上与党中央保持高度一致。严格落实意识形态工作责任制，持续做好省委第四巡视组反馈意见整改，坚决落实重大事项向区委请示报告制度，讲政治、守规矩、知敬畏，确保中、省、市和区委的各项决策抓实抓细抓落地。

加强法治建设。坚决执行区人大及其常委会决议、决定和审议意见，制定重大决策出台前向人大报告工作制度，积极支持区政协履行职责，认真办理人大代表建议和政协委员提案，广泛听取各民主党派、工商联、无党派人士、人民团体和社会各界意见。开展法治政府建设评估，严格落实“三重一大”、政府常务会议议事决策等制度，推进公共资金、国有资产和领导干部履行经济

责任情况审计全覆盖，加快构建职责明确、依法行政的政府治理体系。坚持依法统计，认真做好第七次全国人口普查工作。

加强能力建设。时刻保持适应新时代的紧迫感，大力培养专业型复合型干部，着力提升招商引资、资金保障、规划建设、项目工作、风险防范等方面的专业技能，进一步增强处置复杂问题的能力。始终把狠抓落实作为政府工作的核心，坚持“三三工作制”和“一线工作法”，强化绩效管理、政务督办和行政问责，坚决破除“中梗阻”，以“钉钉子”精神将重点工作抓紧盯牢、落小落细落实。坚持严管与厚爱相结合，用好容错纠错和能上能下机制，为担当者担当、为干事者撑腰。

加强廉政建设。严格落实党风廉政建设主体责任，始终保持惩治腐败高压态势，加强对工程项目、国资国企、民生保障、行政审批等重点领域廉政风险防控。全面推行“巡审结合”，加强财政资金绩效管理，坚持政府过紧日子，管好用好钱袋子，确保“三公”经费只减不增。深入贯彻落实中央八项规定精神和省市区十项规定及其实施细则，扎实开展政府系统“重实干、强执行、抓落实”作风建设深化年活动，进一步精文简会，把广大基层干部干事创业的“手脚”从形式主义的束缚中解脱出来，重拳整治“群众最不满意的 10 件事”和“企业最不满意的 10 件事”，持续巩固发展政府系统风清气正的政治生态和心齐气顺的干事氛围。

各位代表！明知征途有艰险，越是困难越向前。让我们更加

紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委省政府、市委市政府和区委的坚强领导下，凝心聚力、砥砺前行，在非常之时尽非常之责，以非常之策破非常之局，奋力夺取疫情防控和经济社会发展双胜利，为实现经济增长继续领跑全市、全面建成小康社会目标，加快“三区建设”而不懈奋斗！

名词解释和说明

〔1〕“三本台账”：湖北（武汉）、重庆以及除夕以后返乡人员台账。

〔2〕“一卡三员四不准”管理模式：“一卡”指所有村社、小区仅保留一个出入卡口，“三员”指服务群众代办员、疫情知识宣传员、政策落实监督员，“四不准”指非本小区车辆和群众不准进入、未戴口罩人员不准外出、重点管控人员不准出小区、小区内居民不准聚集。

〔3〕“三引”模式：引导单位多途径筹、医疗企业到生产厂家蹲点购、爱心人士多方捐。

〔4〕“三诊制”：首诊责任制、专家会诊制、规范转诊制。

〔5〕企业复工“一牌三管十必须”：“一牌”指为企业复工员工制发统一工牌，实行一人一牌一号管理；“三管”指员工集中隔离管、网格员蹲点管、作风纪律组监督管；“十必须”指必须成立企业疫情防控组、建立应急预案、固定负责人和经办人员，必须储备5至7天使用的防疫物资，必须如实摸清隔离人数并上报，必须每日定时向网格员报送次日上岗人员名单，必须要求员工佩戴口罩，必须对上岗人员监测体温，必须管好来企流动人员、车辆，必须实行员工分餐制，必须对重点区域定时消毒，必须对员工宣传、教育到位。

〔6〕学校复课“十个一”：召开一次专题培训会、举行一次应急演练、开展一次全覆盖督导验收、制作一张排查表、填好一张健康卡和承诺书、绘制一张流程图、实施一次食品清空和食堂清洗行动、召开一次家长会、上好开学第一课、实施一次心理健康辅导。

〔7〕“1223”河长制工作模式：每条区级河道设1名区级河长；每条区级河道设2名及以上区级河段长；每条区级河道设2名及以上河道警长；每条区级河道落实1个及以上区级联系单位、水污染防治技术员和涉河工程技术员各1名、两代表一委员监督员各1名。

〔8〕“六个四”禁毒工作法：构建禁毒工作领导、涉毒重点人员包保、禁毒重点区域挂联帮扶、日常排查管控网格管理“四大责任体系”，建好吸毒人员、劳务输出、重点人员、高危场所“四本台账”，健全重点对象日常巡查、毒情形势定期研判、

重点人员信息推送、吸毒人员帮扶关爱“四套办法”，向群众发放禁毒倡议书、与干部（党员）带头签订干部禁毒承诺书、与涉毒家庭签订拒毒告诫书、与外出务工人员签订防毒告知书“四张文书”，实施“严管”“严戒”“严打”“严控”“四严工程”，落实禁毒工作力量、禁毒阵地建设、禁毒工作经费、禁毒考核问责“四项保障”。

〔9〕“五个必谈”：领导班子成员必谈，企事业单位负责人必谈，社会成功人士必谈，退休退职干部必谈，基层一线群众必谈。

〔10〕“五个不减”：便民服务不减，治安警力不减，公共服务不减，集镇管理不减，基础投资不减。

〔11〕“3+2”主导产业：“3”指汽车装备制造、清洁能源、锂电新材料产业，“2”指通用航空、农产品精深加工产业。

〔12〕“五大特色农业”：优质粮油、绿色蔬菜、特色水果、绿色畜禽、生态水产。

〔13〕“两区划定”：粮食生产功能区和重要农产品生产保护区的划定。

〔14〕“1+5”水体达标方案：《琼江（安居段）水体达标方案》和蟠龙河、玉丰河、西眉河、石洞河、会龙河5条河流流域水体达标方案。

〔15〕“两降三升四提高”：“两降”指全区外流制贩毒人数与新滋生吸毒人数同比下降，“三升”指涉毒重点人员管控率、破获团伙毒品案件数、群众禁毒知晓率上升，“四提高”指重点外流地区协作率、禁毒工作群众满意率、辖区高危场所管控率、线索核查打击破案率提高。

〔16〕“两个百分之百”：登记在册“六类”重点人员管控率100%，在册社区戒毒康复执行率100%。

〔17〕“三大攻坚战”：精准脱贫攻坚战、污染防治攻坚战、防范化解重大风险攻坚战。

〔18〕“六稳”：稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期。

〔19〕“六保”：保居民就业、保基本民生、保证市场主体具有活力、保粮食能源安全、保产业链供应链的稳定、保基层运转。

〔20〕富民强区“七大行动”：产业倍增行动、城乡统筹行动、全域开放行动、“三大攻坚”行动、民生提质行动、依法治区行动、党建强基行动。

〔21〕“1246”工作路径：实现“经济增长继续领跑全市、全面建成小康社会”1个总目标，争创“全省县域经济发展进步县、遂潼一体化发展先行区”2个品牌，实施“招大引强年、项目攻坚年、基层治理年、营商环境优化提升年”4个年行动，抓好“疫情防控、产业发展、改革开放、‘三大攻坚战’、城乡建设、民生保障”6个方面重点工作。

〔22〕“一区五产十园”：“一区”指打造乡村振兴示范区，“五产”指优质粮油、绿色蔬菜、特色水果、绿色畜禽、生态水产五大特色产业，“十园”指规划建设10个现代农业园区。

〔23〕限上商贸企业：限额以上贸易企业。具体指年商品销售总额在2000万元以上（包括2000万元，下同）的批发（包括外贸）企业、年商品销售总额在500万元以上的零售企业，年主营业务收入200万元以上的住宿企业，年主营业务收入200万元以上的餐饮企业。

〔24〕“一带一街多点”：“一带”指滨江路、金山外滩夜间经济带，“一街”指“安居时光里”文旅商业街，“多点”指拦江、西眉、三家等特色小镇夜晚经济示范点。

〔25〕“三个一”专业招商团队：以区经合局为核心的面上招商，以安居省级经开区和区经科局为核心的产业招商，以东方龙商务公司为核心的委托招商专业团队。

〔26〕“五全”项目工作机制：全方位谋划储备重大项目、全周期挂联管理重大项目、全覆盖调度推进重大项目、全要素服务保障重大项目、全过程督查考评重大项目。

〔27〕“两不愁三保障”：不愁吃、不愁穿，义务教育有保障、基本医疗有保障、住房安全有保障。

〔28〕“356”工作思路：“3”指未脱贫户、边缘户、脱贫监测户等三类人群，“5”指住房安全、饮用水安全、义务教育保障、慢性病政策落实、数据核实核准等五大短板，“6”指扶贫项目实施、问题整改、项目审计和监管、“五个一”帮扶质效提升、脱贫普查准备、脱贫总结宣传等六大重点。

〔29〕“122+N”河长制管护模式：每条区级河道设1名区级河长；每条区级河道设2名及以上区级河段长；每条区级河道设2名及以上河道警长；每条区级河道落

实1个及以上区级联系单位、1个及以上企业河长，1名法官、1名检察官、1名法律服务河长，水污染防治技术员和涉河工程技术员各1名、两代表一委员监督员各1名。

〔30〕**河湖“清四乱”专项行动**：乱占、乱建、乱采、乱堆等河湖管理保护突出问题专项清理整治行动。

〔31〕**“城市精细化管理七大提升行动”**：游商占道经营及座商经营秩序整治提升行动；大型户外广告整治提升行动；居民违规饲养畜禽、宠物及大型或烈性犬只整治提升行动；公益性占道设施（亭棚、通信设施设备）整治提升行动；公共宣传栏（便民信息栏）整治提升行动；非机动车停放秩序整治提升行动；便民服务点规范化整治提升行动。

〔32〕**农村宅基地“三权分置”改革**：农村土地所有权、承包权、经营权分置。

〔33〕**农村人居环境整治“五大行动”**：垃圾治理、污水处理、厕所革命、畜禽粪污资源利用、村庄清洁五大行动。

〔34〕**“拔毒钉、打零包、断毒源、大收戒”铁腕禁毒专项行动**：“拔毒钉”指像拔钉子一样拔掉整个制贩毒品原料的幕后人物；“打零包”指打击零包贩毒、容留他人吸毒等毒品终端犯罪行为；“断毒源”指严格管制易制毒化学品，严管易制毒场所，严铲毒品原植物，严治物流寄递贩毒问题，严密防范省内制毒物品由川入滇流入缅北制毒渠道。“大收戒”指按照“应收尽收”原则，集中查处、收戒一批吸毒人员。

〔35〕**“三重一大”**：重大事项决策、重要人事任免、重大项目安排和大额资金使用。

〔36〕**“三三工作制”**：三分之一时间干日常工作，三分之一时间到基层项目一线调研督导，三分之一时间走出去招商引资、向上争取项目资金。

〔37〕**“一线工作法”**：情况在一线掌握、决策在一线形成、问题在一线解决、作风在一线转变、感情在一线培养、能力在一线锤炼、政绩在一线检验、形象在一线树立。