遂宁市安居区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要

（2026 年 3 月 17 日遂宁市安居区第五届人民代表大会第六次会议批准）

目　录

第一篇 再立雄心壮志，谱写中国式现代化安居新篇章 1

第一章 规划背景 1

第二章 总体要求 7

第三章 主要目标 9

第二篇 主动服务和融入区域重大战略，优化总体发展布局 13

第四章 融入区域协调发展新格局 13

第五章 加快与遂宁主城融合发展 14

第六章 塑造县域高质量发展布局 16

第三篇 坚定实业兴区不动摇，加快构建现代化产业体系 20

第七章 打造先进制造业集群 20

第八章 推动生产性服务业发展壮大 23

第九章 推动园区平台提质升级 24

第四篇 增强创新驱动能力，着力培育发展新质生产力 27

第十章 加强科创平台建设 27

第十一章 加快科技成果高效转化 28

第十二章 健全创新生态体系 30

第十三章 深化数字安居建设 31

第五篇 统筹促消费和扩投资，全方位推动扩大内需 33

第十四章 以引客入遂推动文旅体深度融合发展 33

第十五章 千方百计激发消费活力 37

第十六章 积极拓展有效投资空间 40

第十七章 推动招商引资提质增量 41

第六篇 坚持城乡融合发展，构建全域美好生活家园 44

第十八章 深入推进新型城镇化发展 44

第十九章 大力推动农业现代化 47

第二十章 加快建设宜居宜业和美乡村 50

第二十一章 完善城乡融合发展体制机制 52

第七篇 建强现代化基础设施体系，筑牢县域发展坚实支撑 54
第二十二章 完善现代综合立体交通网 54
第二十三章 加强现代水网建设 56
第二十四章 构建清洁高效能源体系 59
第二十五章 推进新型基础设施建设 60
第八篇 纵深推进改革开放，持续增强发展动力和活力 62
第二十六章 充分激发各类经营主体活力 62
第二十七章 持续做优营商环境 63
第二十八章 深化财税金融改革 65
第二十九章 不断提升对外开放水平 66
第九篇 着力保障和改善民生，全面提高人民生活品质 68
第三十章 加快建设新时代文化强区 68
第三十一章 促进高质量充分就业创业 71
第三十二章 促进教育高质量发展 73
第三十三章 深入推进健康安居建设 76
第三十四章 织密扎牢社会保障网络 77
第三十五章 积极促进人口全面发展 79
第十篇 深入推进绿色低碳转型，建设山明水亮的美丽安居 83
第三十六章 深入推进污染防治攻坚 83
第三十七章 持续推进生态系统优化 86
第三十八章 积极稳妥推进和实现碳达峰 88
第十一篇 统筹发展和安全，建设更高水平平安法治安居 90
第三十九章 加强安全能力建设 90
第四十章 提高公共安全保障 92
第四十一章 推进社会治理现代化 95
第四十二章 全面推进依法治区 97
第十二篇 坚持和加强党的全面领导，凝聚规划实施强大合力 100
第四十三章 汇聚实现规划的强大合力 100
第四十四章 健全规划制定和实施机制 102

《遂宁市安居区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》是根据《中共遂宁市安居区委关于制定遂宁市安居区国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制，主要阐明未来五年经济社会发展的宏伟目标、主要任务和重大举措，是政府履行职责的重要依据，是市场主体的行为导向，是奠定全区基本实现社会主义现代化坚实基础的重要行动纲领。

第一篇　再立雄心壮志，谱写中国式现代化安居新篇章

“十五五”时期（2026—2030年）是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，是四川省塑造新发展动能、形成竞争新优势的重要窗口期，是遂宁壮大新实力、培育新优势、开创新局面的战略窗口期，也是安居开启高质量跨越式发展、奋力实现全面赶超，谱写中国式现代化安居新篇章的关键时期。必须充分发挥比较优势，着力破除瓶颈制约，加快补强短板弱项，努力在全省推动高质量发展中奋勇争先，推动事关全区社会主义现代化建设全局的战略任务取得重大突破。

第一章　规划背景

“十四五”时期是安居发展历程中极不平凡的五年。面对错综复杂的宏观形势，区委、区政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党中央和省委、市委决策部署，坚持稳中求进工作总基调，坚定不移实施“1336”发展战略，全力以赴拼经济、搞建设、抓项目，推动各项事业取得重大成就，为全面建设社会主义现代化安居奠定了坚实基础。

面向“十五五”时期，要紧紧围绕基本实现社会主义现代化目标，全面准确把握经济社会发展的阶段性要求，立足新起点，勇担新使命，在融入新发展格局、推动高质量发展中塑造新优势，奋力谱写中国式现代化安居新篇章。

第一节　“十四五”发展成就

综合实力跃级攀升。经济总量强势突破，2025 年地区生产总值（GDP）突破 300 亿元，五年增长近百亿，年均增速达到 7%，经济总量全省排名较“十三五”末提升 7 位。财政收入量增质升，累计完成一般公共预算收入 55.53 亿元、年均增长 8.8%，税占比提升至 72.05%、连续 4 年位居全市首位。发展后劲持续积蓄，固定资产投资年均增速达 9.6%，高于全市平均水平。“十四五”期间，安居先后荣获国务院表彰全国河湖长制工作成效激励县、全国财政工作先进集体、全省县域经济高质量发展成绩突出县以及全省乡村振兴成效显著县等国省荣誉 100 余项。

产业结构更加优化。农业根基更加牢固，粮食播面和产量连续 8 年位居全市第一，大豆玉米带状复合种植连续 3 年刷新全国高产纪录，建成省市级现代农业园区 6 个。工业主导更加突出，规上工业总产值达到 311.95 亿元，增长超过 2 倍，工业企业营收、工业增值税均实现翻番，锂电及新材料产业成为全区首个百亿产业集群，建成全国最大麻将器械制造基地、西南最大天然气净化和储气调峰基地、西南最大商用车生产和正三轮生产基地。三产支撑更加有力，服务业增加值增速稳定保持在全市第一方阵，总量累计增长 92%、突破 100 亿元，三次产业结构比由 22.2:49.7:28.1 调整为 15.2:48.4:36.4。

城乡融合统筹推进。持续推进城市更新三年攻坚、幸福美好生活十大工程，城市建成区面积拓展至17.88平方公里，城市承载力显著增强。安居大道改造、凤凰栖公园、凤凰体育公园等重点项目相继建成投用，城市绿化率达37%，城市品质显著提升。新改建县乡道路821公里，里程是“十三五”的2.7倍。拦江镇获评首批“省级百强中心镇”，常理镇获评全省乡村振兴先进镇，三家镇、石洞镇获评首批全国农业产业强镇，东禅镇入选全省首批乡村文化振兴魅力乡镇，金鸡村、海龙村斩获中国美丽休闲乡村等殊荣，建成全市唯一省级宜居宜业和美乡村省级先行片，巩固拓展脱贫攻坚成果后评估考核实现“四连好”，乡村振兴实绩考核实现“四连优”。

各项改革纵深推进。高质量完成首批国家紧密型县域医共体改革、全国低碳乡村培育等13个国家级试点任务，国家潜力地区新型城镇化、全国服务类社会救助、省级农村综合改革等试点任务有序推进。国企改革焕新加速，24家国有企业整合重组为4大集团，资产总规模达到722.9亿元、“十四五”期间累计增长193%。深入开展“效率革命行动”，营商环境综合考核连续五年均被评为全市一等次，民营经济增加值增速连续3年排位全市第一，市场主体达到2.59万家、较“十三五”末同比增长55.25%。

开放合作不断深化。主动融入成渝地区双城经济圈建设，遂甘园区、遂潼园区成功落户安居，“川渝通办”窗口实现镇街全覆盖，联合潼南共建成渝现代高效特色产业带，联动潼南、铜梁、安岳、乐至建立泛琼江流域文化旅游联盟。成功承办成渝轴线区（市）县协同发展联盟年会、第二届海峡两岸同名乡

镇横山互动协作会议等重大互动交流活动。全力推进对外开放大通道建设，成达万高铁、绵遂内资铁路、遂渝高速扩容全面开工建设，遂宁安居机场建成投运。积极承接产业转移，累计引进亿元以上项目总投资981亿元，较“十三五”翻一番，成功落地1个总投资百亿元以上大项目。

民生福祉持续改善。“十四五”时期，财政收入七成投向民生领域，区人民医院第三住院楼、安居中学二期、零工市场等86个民生项目投用，办好百岁老人“微心愿”、60岁以上老人免费乘坐公交车等小切口民生实事，城乡低保、特困供养、残疾补贴接连五次提标。高中教育连年领跑全市，4所高校落地圆了安居人民“大学梦”，教育发展成果惠及更多学子。区人民医院成功晋级三级综合医院，建成养老机构13所，医养结合机构2家，健康安居建设迈出坚实步伐。农民工服务保障工作连续五年得到省委、省政府表彰。先后创成四川省双拥先进区、省级现代公共文化服务体系示范县。城乡居民人均可支配收入增速稳居全市前列，群众获得感、幸福感、安全感持续攀升。

生态环境稳定向好。蓝天、碧水、净土保卫战纵深推进，环境空气质量综合指数连续三年全市第一。3个国省考核断面水质优良率达到100%，琼江安居区段被评为省级幸福河湖，白家河入选全省唯一的全国母亲河复苏行动典型案例，安居荣获国务院表彰的全国河湖长制工作成效激励县。绿色低碳发展成效显著，碳达峰工作稳妥有序推进，秸秆综合利用率93.3%，畜禽粪污综合利用率90%以上，危险废物安全处置率100%，安居经开区入选全省首批近零碳排放园区试点、首批国家减污降碳协同创新试点。生态保护与修复扎实推进，森林积蓄量达

154 万立方米，森林覆盖率 31.66%，生态屏障持续筑牢。

社会大局保持稳定。安全底线持续牢固，较大及以上安全生产事故连续 15 年“零发生”。常态化推进扫黑除恶、禁毒防艾、打击电信网络诈骗等工作，“三关共守”工作法获得全国推广，平安建设综合考核连续三年稳居全市前列，先后获评全国信访工作示范县、全省平安建设优秀县。深入开展“八五”普法宣传教育，法治安居建设持续推进，基层治理能力不断提升，社会治理效能全面增强，持之以恒推进全面从严治党，党的全面领导显著增强，心齐气顺的干事氛围和风清气正的政治生态不断巩固和发展。

第二节　“十五五”发展环境

从国内外环境看，世界百年变局加速演进，我国发展环境面临深刻复杂变化，战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多。

从全国看，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。

从全省看，习近平总书记赋予四川省新的重大战略使命，新时代西部大开发、成渝地区双城经济圈、西部陆海新通道等重大战略深入推进，东部地区产业转移加速推进，有利于安居进一步争取政策支持、集聚资源要素、厚植发展优势。

从全市看，市委坚持实业兴市强根基、引客入遂增活力，主动服务和融入新发展格局，成渝中部现代化建设示范市建设

迈出坚实步伐，产业向集群化、规模化方向加快发展，城市向品质化、现代化方向加快提升，为我们把握机遇、积蓄动能、跨越赶超注入了强劲动能。

从自身看，市委要求安居敢于再立雄心壮志、奋力实现全面赶超，赋予打造“现代化产业新城”重大使命，给予各类要素保障支持，为我们未来发展增强了信心、拓展了空间。安居产业基础优势突出，主要经济指标长期领跑全市，“2+2+1”特色工业集群发展，让安居的集聚度、承载力、吸引力、影响力显著增强。“双碳”战略纵深推进，固态电池、高效储能材料技术持续突破，为我区打造具有竞争力和影响力的产业集群创造条件。

第三节　“十五五”面临挑战

同时，安居建区晚、底子薄，城镇化进展缓慢、产业创新能力不足，发展不平衡、不充分现象仍然突出。

——发展底子薄。从人均 GDP 差距看，安居区人均 GDP 还低于全国、全省平均水平。从三次产业结构看，一产占比还是全国平均水平的 2 倍多，提高非农产业占比仍然是安居发展的主要任务。

——城镇化率低。2025 年全区常住人口较 2020 年第七次全国人口普查减少 3.4 万人；城镇常住人口 14.6 万人，城镇化率 36.78%，远低于全省、全市平均水平，城乡人口空心化问题亟待解决。

——创新驱动弱。全区研发投入强度只有 0.37%，低于国

省市平均水平；产业层次偏低，全区规上工业企业中，高新技术企业占比32%，近50%的规上工业企业无研发投入、无研发人员、无研发机构。

——基础短板多。近半数乡镇场镇配套设施陈旧，农村路网次差路整治还有500公里缺口，通组入户硬化路缺口达900公里。人均水资源量722.9立方米，仅为全省的1/3。

——城乡融合差。县域吸引力弱，旧城太旧、新城不新，人均公园绿地面积、建成区绿地率低于全市平均值，人气商气不够；12345热线关于城乡建设管理的投诉约1.4万件、占比30%以上。

——融入主城慢。交通衔接不畅，通行效率与服务质量偏低。产业协同不足，联动发展效应未充分释放。服务功能、治理水平、教育卫生资源等与中心城区差距仍然较大。

安居集聚的机遇和优势，是继续领跑突围的底气所在，存在的挑战和短板，是未来高质量跨越式发展的成长空间。全区上下需要更加深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，更加自觉融入国省市工作大局，保持战略定力，增强必胜信心，下好先手棋、打好主动仗，推动高质量跨越式发展取得新的更大成效，奋力开创安居现代化建设新局面。

第二章　总体要求

第一节　指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个

代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，坚定落实习近平总书记对四川工作系列重要指示精神，认真贯彻省委、省政府和市委、市政府决策部署，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量跨越式发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，加快服务和融入新发展格局，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保安居基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

第二节　基本要求

全面贯彻党中央“六个坚持”重大原则、省委“四个必须”重要要求和市委“四个更加注重”战略路径，坚持和加强党的全面领导，结合安居实际把握好以下基本要求。

*在全面融入主城上持续突破。*牢记“互动、共进、发展”，加速融入主城，坚持主导产业、空间规划等方面良性互动，坚持与中心城区、与全市高质量跨越式发展等方面协同共进，坚持区域综合实力、产业竞争力等方面高质量发展，推动遂宁中心城区与安居交通联网、产业联链、服务联享、人文联通、功能联动，打造“产、城、人”良性互动示范标杆。

*在强化项目支撑上持续突破。*进一步审视区情、挖掘优势、显化资源价值，坚持以项目牵引组织经济工作，坚持惠民生和

促消费、投资于物和投资于人紧密结合，推动重点领域持续扩大有效投资，持续抓好招商引资和项目建设，全力推动实体经济发展和城市人气商气提升。

在厚植民生福祉上持续突破。坚持把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，尊重人民主体地位和首创精神，维护人民根本利益，守好老百姓的岗位、摊位、学位、床位、车位，促进社会公平正义，有效防范化解各类安全风险。

在全面深化改革开放上持续突破。持续解放思想、打开格局、更新观念，聚焦制约高质量跨越式发展的深层次体制机制障碍，推动进一步全面深化改革走深走实，深入推进高水平对外开放，持续增强发展动力和社会活力。

第三章　主要目标

锚定奋力打造现代化产业新城目标，保持锐气和冲劲，坚决争第一、勇当排头兵，推动三次产业结构持续优化，各方面工作进入全市第一方阵，实现“六个走前列、五个大提升”，即地区生产总值、第二产业、城乡居民“两项收入”、建安投资、社会消费品零售总额6个经济指标增速走在全市前列，工业经济体量、城镇化率、城市建成区面积、资金争取总量、企业就地就近配套成交额5个方面工作实现大提升。

——综合实力实现新跨越。“十五五”期间，经济增长始终高于全国、快于全省、领跑全市，推动经济总量力争达到450亿元，人均地区生产总值力争达到11万元，为全市多作贡献。“2+2+1”现代产业体系整体成势，产业结构持续优化升级，全要素生产率不断提高，高技术制造业、战略性新兴产业、数字

经济加快发展。

——发展动能集聚新优势。教育科技人才一体化协同发展，创新体系更加完备，研发投入强度持续提升，建成一批创新平台，高新技术企业持续增加，高端人才不断聚集，在全市创新版图中的位势分量全面提高。各类经营主体活力持续激发，企业邻居之间相互“做生意”成为常态，企业用工、用能、物流等成本显著下降，“成本洼地、效率高地”全面呈现。

——民生福祉取得新改善。社会保障体系更加健全，民生保障投入力度持续加大，高质量充分就业取得新进展，居民收入增长和经济增长同步，城乡居民收入比不断缩小。养老、教育、医疗等基本公共服务更加优质均衡，共同富裕取得重要进展。

——社会文明涵养新风尚。文化自信更加坚定，社会主义核心价值观广泛践行，社会文明程度明显提升，英雄文化、沼气文化、家廉文化等优秀传统文化传承赓续，新时代文化创新创造活力不断激发，公共文化服务效能进一步提升，群众精神文化生活更加丰富多彩。

——美丽安居展现新面貌。城市空间结构持续优化，交通出行更加便捷，乡村全面振兴扎实推进。生态优先、绿色发展理念深入人心，生态环境保护和治理体系不断完善，减污降碳扩绿增长协同推进，资源利用效率显著提高，碳达峰目标如期实现，生态文明示范区建设取得显著成效，山明水亮、空气清新的美丽画卷更加生动。

——基层治理达到新水平。社会治理体系和治理能力现代化水平显著提高，数字政府建设进一步加快，民主法治建设迈

向更高水平。平安安居扎实推进，防范化解重大风险体制机制进一步健全，社会大局安全和谐稳定。党的建设全面加强，以高质量党建高效引领高质量发展。

在此基础上再奋斗五年，到2035年全区经济实力、科技实力和综合竞争力、城市影响力显著提升，人的全面发展、全体人民共同富裕取得实质性进展，与全国、全省、全市同步基本实现社会主义现代化。

表3-1　“十五五”时期经济社会发展主要指标表

类别	指标	2025年	2030年	年均/【累计】	属性
经济发展	1.地区生产总值（GDP）（亿元）	301.05	450	—	预期性
	2.全员劳动生产率增长（%）	—	—	高于GDP增长	预期性
	3.常住人口城镇化率（%）	36.78	—	实现大提升	预期性
	4.三次产业结构比	15.2:48.4:36.4	11:51.3:37.7	—	预期性
	5.工业增加值占GDP比重（%）	42.8	—	稳中有升	预期性
	6.战略性新兴产业产值占规模以上工业产值比重（%）	40.06	—	稳中有升	预期性
创新驱动	7.全社会研发经费投入增长（%）	10*	—	11	预期性
	8.技术市场合同成交额与GDP之比（%）	1.5	2	【0.5】	预期性
	9.数字经济核心产业增加值占GDP比重（%）	6.5	6.8	【0.3】	预期性
	10.每万人口高价值发明专利拥有量（件）	0.58	1.15	【0.57】	预期性
民生福祉	11.居民人均可支配收入增长（%）	5.5	—	与GDP增长同步	预期性

类别	指标		2025 年	2030 年	年均/【累计】	属性
民生福祉	12.城乡居民人均可支配收入之比		1.85	1.75	—	预期性
	13.劳动年龄人口平均受教育年限（年）		10.51	超过全市平均水平	—	约束性
	14.每千人口拥有医护人员数	执业医师数（人）	1.68	1.72	【0.04】	预期性
		注册护士数（人）	2.29	2.4	【0.11】	预期性
	15.3 岁以下婴幼儿入托率提高（百分点）		—	—	【6】	预期性
	16.人均预期寿命（岁）		79.01	80.06	【1.05】	预期性
	17.养老机构护理型床位占比（%）		61.62	75	【13.38】	预期性
绿色低碳	18.非化石能源占能源消费总量比重（%）		—	43	—	约束性
	19.单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）		—	完成市下达任务	—	约束性
	20.细颗粒物（$PM_{2.5}$）浓度（微克/立方米）		25.8	完成市下达任务	—	约束性
	21.优良水体比例（%）		100	100	—	约束性
	22.森林覆盖率（%）		31.66	完成市下达任务	—	约束性
安全保障	23.粮食综合生产力（万吨）		42.1	42.99	—	约束性
	24.能源综合生产能力（万吨标准煤）		1338	1350	—	约束性

注：1.带*的为 2025 年预计数，【】内数据为 5 年累计数。

2.能源综合生产能力指煤炭、石油、天然气、非化石能源生产能力之和。

第二篇　主动服务和融入区域重大战略，优化总体发展布局

坚持融入和服务重大区域发展战略，联动成渝、配套成渝，加快推动安居融入遂宁主城区，持续优化发展空间布局，全面提升城市发展能级和综合竞争力。

第四章　融入区域协调发展新格局

深度融入新时代西部大开发、成渝地区双城经济圈建设等重大战略，全力抢抓政策机遇，积极承接产业转移。

第一节　强化与成渝双城的联动发展

深度融入成渝地区双城经济圈建设，积极构建产业协作、创新协同、服务共享、交通互联、生态联防联治的发展格局。依托遂潼涪江创新产业园，深入探索经济区和行政区适度分离改革，瞄准成渝电子信息、新能源汽车、航空制造等优势产业，推进联动成渝、配套成渝建设，主动融入成渝两地产业链分工、城市配套产业体系，建设成渝地区先进制造业配套基地。提升协同创新能力，积极参与成渝中线科创走廊建设，推动安居产业与两地科研院所机构合作，补齐研发能力短板，积极承接创新成果转化。大力推动公共服务一体化提质增效，积极参与涪江流域川渝“9+1”地区教科研共同体建设，构建高效的跨区域医疗救治和转诊机制。加快完善交通运输大通道和物流通道网络，强化毗邻地区基础设施的高效联通。推动区域生态治理联防联治。

第二节　加强与省内城市协作互动

加快融入成都平原经济区一体化建设，强化战略协同和规划衔接，推动锂电及新材料产业融入成德眉遂锂电材料产业集群。依托遂宁安居区汽车装备制造产业园，加强与宜宾、泸州、南充等汽车零部件园区协作，打造成渝地区新能源和智能网联汽车产业配套基地。持续做实与甘孜战略合作，加快推动遂甘园区建设，用足用好区域产业合作利益分享政策，促进省内锂矿在安居有效转化。积极融入巴蜀文化旅游走廊建设，与周边城市探索实施旅游同城化政策，系统提升安居餐饮、住宿、休闲、购物等配套服务品质与承载能力，建设区域重要旅游服务节点。

第三节　深化与重点区域增长极合作发展

加强与京津冀、长三角、粤港澳大湾区等国家重点区域增长极在资金、技术、项目、市场等方面的合作对接，完善物流仓储、共性技术平台、检验检测等产业服务配套设施，搭建常态化的政企交流平台，探索飞地经济合作模式，依托锂电及新材料等优势产业，进行延链补链，推动建圈强链，构建现代化产业集群；顺应产业转移宏观趋势，积极承接食品加工、装备制造等相对短链产业转移，不断做大产业规模，提高在行业领域能级位势，强化发展优势。

第五章　加快与遂宁主城融合发展

坚定扛牢主城担当，大力争取更多政策性支持，谋划实施一批有需求、可操作、能落地的融城项目，构建主城引领赋能、

安居承接升级、全域协同共兴的一体化发展新格局。

第一节　推动交通联网

加强与主城交通互联互通，加快骨干交通项目建设，建好遂安实业大道，打通瓶颈路，启动 G247 安居区吉林（船山界）至山青（安岳界）改建工程，实现安居半小时直通市区。完善城际通勤配套，加密安居至主城区的公交班次，推进全城公交一体化建设，增设夜间城市公交线路，带动城际交流发展。

第二节　推动产业联链

强化产业链与主城区精准对接，围绕产业互补、相互配套，加快推动固态电池、硅基负极材料、碳基新材料、氟硅新材料、高端装备制造、新能源汽车等项目建设，推进产业、企业、产品就地就近配套，一体共建产业集群生态。强化物流体系协同，共享区域物流设施与资源。依托安居横山文农旅融合片区、莲花湖现代农业片区资源优势，与主城区形成差异互补的文旅消费链。

第三节　推动服务联享

加快推动教育、医疗等领域合作共享，实现学无忧、医同享。积极布局完善与主城区互补的休闲娱乐、生态康养、人才实训基地等服务功能，推动全面融入主城。整体提升优质公共服务供给能力，推动城市服务功能全域覆盖、标准统一，不断满足人民日益增长的美好生活需要，以服务深度融合推动安居全面融入主城，加速同城化发展进程。

第四节　推动人文联通

深化与主城区人文领域交融互促，联合开展演艺赛事、民俗节庆、文化展演等活动，共建文化品牌，推动流量共享。提速新仓1965·创意空间、“琼江源”夜经济带等文旅体项目建设，谋划数字电商、寄递物流等商贸服务业项目，打造互补相融的文购娱消费链条。推动公共文化服务一体化建设，实现乐娱购、文同韵，持续增进群众文化获得感，以人文相融凝聚同城发展合力。

第五节　推动功能联动

坚持与主城一体空间规划，打破行政区域壁垒，统筹推进城市功能互补共建。提速遂宁安居高新区大数据智慧园区、遂甘和遂潼园区等基础设施建设，夯实城市产业功能硬件支撑。提升城市治理协同，联合应对交通拥堵、环境污染、突发事件等问题，推动安居区城市综合运行中心与主城区指挥平台对接，实现城市运行态势实时监测、协同调度。强化资源整合与高效利用，实现事好办、资共用。

第六章　塑造县域高质量发展布局

坚持系统思维，统筹国土空间开发与保护，持续优化城镇体系，构建优势互补、高质量发展的县域经济布局和国土空间体系。

第一节　持续优化国土空间格局

统筹考虑人口、资源、环境承载力，加强经济社会发展与国土空间规划的有效衔接。有序推进全域土地综合整治，盘活土地要素资源，做好项目建设用地保障。优化耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界等控制线管控，提升空间治理的包容性和协同性，构建人与自然和谐共生的国土空间格局。不断优化城镇空间布局，构建以主城区为引领、县域副中心为重点、中心镇为支撑、普通镇为基础的安居现代城镇体系。增强安居主城区综合承载能力，加强产业园区载体和服务业集聚区建设，加快产城融合发展，打造带动全区发展的动力源。支持拦江镇打造县域副中心，提高公共服务和商贸物流能力，打造生态宜居城镇。实施中心镇提质行动，推动三家、横山、磨溪、东禅、白马等中心镇做优做特，持续培育一批重点镇，不断提升常住人口城镇化率。

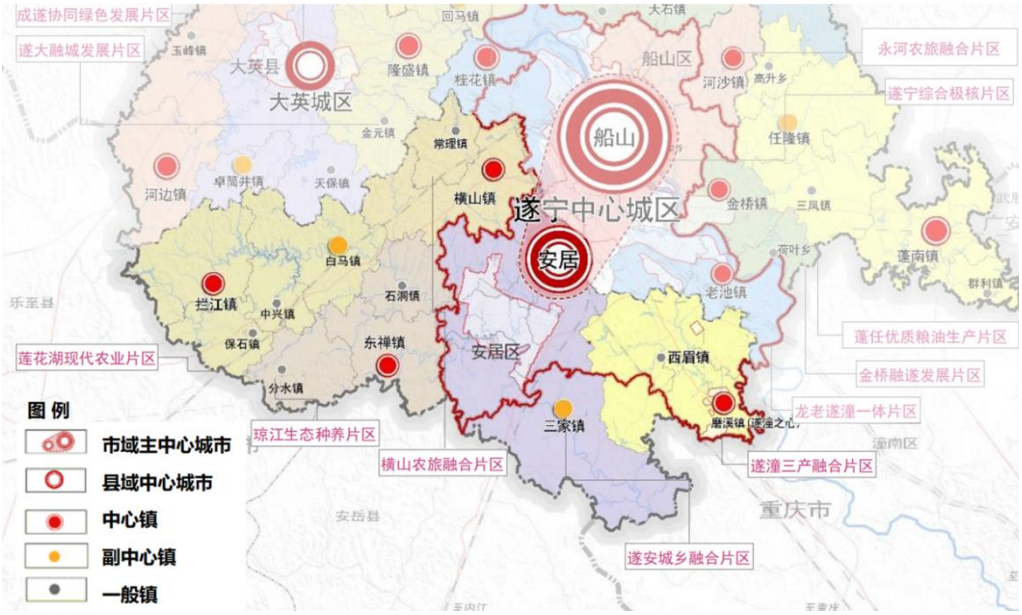


图 6-1　安居区城镇体系规划图

第二节 推进城区功能提档升级

坚持“北融、南改、西进、东拓”城市发展思路，大力推进四大片区开发建设，提升城区综合承载能力。北部融城发展片区是建成区面积拓展的重点区域，主动接驳遂宁主城区，建设遂甘协同发展园区、遂潼一体化产业园区，推动区域交通互联互通，完善研发、生产、物流全链条配套，打造融入主城、产城融合的重要区域。城南老城片区注重提升市民生活品质、激活老城人气商气，以“琼江生态为基底、滨江两岸为轴线、时光里与中央商场为双核”，构建“日间沉浸式休闲+夜间多元消费”的复合型经济带。东部高铁新城片区注重人流车流高效疏散和产业配套服务强化，配建高铁交通枢纽换乘中心、高铁产业集散中心、公共服务配套设施，构建“枢纽—产业—生活”三位一体的高铁新城。西部凤凰半岛片区注重发挥创新引领作用，加快智慧社区、智创产业园等重点项目建设，吸引企业区域总部、研发中心落户，打造城市创新高地，引领城区和产业转型升级。

专栏 6-1　四大片区开发建设重点项目

北部融城发展片区：重点推动遂宁市安居区城南旧城片区城市排水防涝整治建设项目、遂宁市安居区梧桐路片区城市污水管网整治及附属设施提升项目、遂宁市安居区梧桐路片区综合整治开发项目等项目。

城南老城片区：重点推动遂宁市安居区中央商城宜居更新片区城市更新重点片区培育项目、遂宁市安居区保障性租赁住房建设项目（一期）、遂宁市安居区梧桐南路地下综合管廊建设项目、遂宁市安居区长江干线城市污水收集处理设施扩容及配套管网改造项目等项目。

东部高铁新城片区：重点推动绵遂资内铁路安居站市政配套建设项目、遂宁市凤凰大道南延线片区排水管网改造项目等项目。

西部凤凰半岛片区：重点推动遂宁市双河片区排水管网提升改造项目、遂宁市安居区凤凰半岛片区城市有机更新项目、遂宁市凤凰半岛及凤凰新城房地产开发项目等项目。

第三节　引导场镇片区联动发展

因地制宜划分乡镇级片区，引导公共资源和市场要素合理聚集，培育特色富民产业，加快推动中心镇特色化发展，带动乡镇级片区优势互补、错位发展，助力乡村振兴和新型城镇化。**遂安城乡融合发展片区，**以三家镇、玉丰镇、会龙镇、聚贤镇、安居镇、柔刚街道、凤凰街道为载体，依托临近安居城区的区位优势，推动产城融合发展，积极发展都市农业，建设区域物流配送中心。**莲花湖现代农业片区，**以拦江镇、白马镇、保石镇、中兴镇为载体，依托特色农业及产业配套，推动发展花卉观赏园、果蔬采摘园等现代农业观光旅游产业，打造特色产业、产品产供销和农业观光旅游一体化发展的特色城镇。**遂潼三产融合型片区，**以磨溪镇、西眉镇为载体，依托天然气、果蔬和文旅资源，积极发展工业旅游、亲子研学、果蔬加工，促进一二三产业融合发展。**横山农文旅融合片区，**以横山镇、常理镇为载体，利用片区独特的历史文化，结合本地的乡村特色，打造以产业强基、以文旅铸魂的特色文农旅城镇。**琼江生态种养发展片区，**以东禅镇、分水镇、石洞镇为载体，依托良好的生态条件，合理开发保护好水系资源，大力发展生态种养产业，加强技术创新和绿色发展，提高农产品附加值。

专栏 6-2　小城镇基础设施建设重点项目

实施遂宁市安居区百强中心镇污水处理设施及配套基础设施建设项目（拦江镇）、遂宁市安居区城市副中心老旧街区改造建设项目、遂宁市安居区莲花湖片区基础设施更新改造项目（分水镇、保石镇）、遂宁市安居区琼江上游污水处理设施补短板建设项目（中兴镇、保石镇）、琼江上游污水处理设施补短板建设项目（横山镇、会龙镇、常理镇）、遂宁市安居区双城经济圈遂潼片区污水处理厂站设施设备更新改造项目（三家镇、白马镇、西眉镇）。

第三篇　坚定实业兴区不动摇，加快构建现代化产业体系

坚持大抓工业、重抓制造业，笃定智能化、绿色化、融合化方向，实施“工业倍增”计划，不断做强优势产业、做新传统产业、做大新兴产业，加速培育1个千亿级产业园区，构建以先进制造业为骨干的“2+2+1”现代产业体系，再造一个“工业安居”。

第七章　打造先进制造业集群

坚持“抓大扶小、提旧育新”并重，强化“建圈强链”思维，着力推动建集群、强主体，巩固提升先进制造业优势，力争规上工业总产值达到700亿元。

第一节　做强优势产业

做强锂电及新材料产业。立足现有产业优势，强链条、抢赛道、聚集群，加强上游锂矿资源保障，扩大中游材料优势，提速发展下一代正负极材料，引入隔膜、电解液（质）等关键材料，突破电芯制造、电池模组、动力电池与结构件等下游环节，拓展锂电回收利用，延伸上下游配套，加快建设成渝地区重要的锂电及新材料生产基地。聚焦动力电池和储能领域，布局发展（半）固态电池、钠离子电池、氢燃料电池等新赛道。

做强天然气清洁能源产业。立足安居区天然气资源禀赋与安居化工园区载体优势，延链条、强利用、促转化。支持中遂净化稳定处理天然气，利用副产物发展硫磺制酸项目。大力推进天然气就地转化，推进遂宁储气调峰基地项目充分释放产

能，发展天然气提氦，推进燃气发电项目建设；加快发展以天然气为原料的化工新材料，加快布局高端炭黑、石墨烯、碳纳米管、碳纤维、硅碳等高性能碳基材料，对接锂电产业的导电剂、高端负极需求，打造“天然气化工+锂电配套”的特色碳基材料产业链。紧扣电子信息、集成电路等产业需求，培育壮大氟硅精细化学品、电子化学品、电子特气等精细化工产业。

第二节　做新传统产业

做新汽车与装备制造产业。立足现有产业基础，强化与成渝产业协同，补链条、扩规模、拓市场，大力招引新能源汽车关键零部件、半导体高端设备及核心零部件制造企业，发展多品类电动摩托车；谋划布局机器人、现代农业装备、节能环保装备、储能设备等智能制造细分领域。瞄准人工智能领域，引进车载智能控制系统、智能装备视觉检测等企业，推动汽车与装备产品智能化升级。

做新食品及特色消费品产业。立足安居区食品加工与麻将机制造产业现有优势，稳链条、抓特色、促融合，打造特色产业集群。围绕特色农业资源向经济优势转化主线，抓好特色做响品牌，发展农产品精深加工，持续培育发展休闲食品、特色罐头、调味品、预制菜等特色产品，打造地方特色食品品牌。紧盯食药同源、功能性食品等“大健康”领域，构建食品产业新格局。鼓励企业加大研发投入，积极开发具有创新功能麻将机新产品，支持企业适度转型智能娱乐设备。探索文化、旅游与麻将产业的融合发展。

第三节　做大新兴产业

聚焦低空经济、先进材料、人工智能等领域，加快培育新的经济增长点。**低空经济领域**聚焦成渝在工业无人机、eVTOL两大整机制造领域的基础优势，重点发展航空器整机及关键零部件制造、航空电力电池、电机电控、复合材料研发等细分领域制造，引入低空飞行器维修、改装、租赁、展示等服务。依托中国民航飞行学院遂宁分院，加快推动遂宁（安居）民用机场项目及四川航空应急救援（遂宁）基地建设，不断拓展安居机场功能。拓展应急救援、航空物流、文旅观光、农林植保等应用场景。**先进材料领域**聚焦先进金属材料，大力引进镁合金、钛合金等合金材料，加快超薄金属锂技术创新，加速在固态电池产业化应用；聚焦增材制造，结合航空航天、低空经济、汽车制造等领域创新发展需求，着力发展金属材料、复合材料等增材制造。人工智能领域重点发展基础硬件、智能终端。

专栏 7-1　重点产业项目

锂电及新材料领域：实施圆柱形锂电池、导电浆料和石墨烯粉体项目、年产5万吨六氟磷酸钠及10万吨锂钠电解液项目、遂宁源网荷储能源安全保障3GW/6GWh储能项目、年产2万吨锂离子硅碳负极材料项目、年产5万吨锂电池电解液（DMC）、年产20GWh动力电池、15万吨/年废旧锂离子电池回收再生、硫化物固态电解质材料生产基地等项目。

天然气清洁能源领域：实施安居燃气发电项目、航天清洁能源生产项目、年产30万吨电子化学品生产项目、碳基新材料项目、天然气裂解制备碳纳米管项目、硫磺制酸零碳供能项目、年产10万吨电子特气、年产5万吨高性能复合新材料项目等项目。

汽车及装备制造领域：实施半导体高端装备制造西南生产基地、年产2000套智慧电源驱动系统项目、年产50万辆新能源电动车、无人驾驶物流车整车生产、年产9000万套高端轴承、年产100万套汽车车灯等项目。

食品及特色消费品领域：实施新型纺织及高性能印染面料项目、遂宁安居高

新区年产5万吨低脂、休闲系列食品、年产200万套麻将机电机等项目。

低空经济领域：实施无人机研发智造综合项目、成渝中部低空产业技术创新基础设施建设项目、年产1000台evtol和飞行汽车生产线、遂宁安居机场二期建设等项目。

第八章　推动生产性服务业发展壮大

坚持跨界融合、主辅分离、产销分离，促进生产性服务业与先进制造业协同发展，推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，成为推动经济增长的重要引擎。

第一节　大力发展现代物流与供应链产业

聚焦构建区域物流集散中心，加快形成公铁空多式联运体系，搭建智慧物流平台，打造区域性仓储分拨中心，全面提升区域枢纽整体协同效能。紧扣装备制造、锂电新材料等主导产业发展需求，提供一站式供应链服务解决方案，培育发展集采购、仓储、包装、营销等功能一体化的供应链物流。加快谋划空港物流枢纽建设，依托遂宁安居通用机场，重点发展航空货运、冷链物流等特色业态，全力打造服务成渝的区域性空港物流基地。

第二节　加快发展金融服务产业

围绕服务打造千亿级产业园区，丰富金融产品，鼓励金融机构开发“锂电贷”“设备租赁”等特色信贷产品，扩大知识产权质押融资覆盖面。强化融资对接服务，持续完善并创新“金融秘书”服务模式，用好“琼江心语”政企恳谈会等平台，定期开展银政企融资对接活动，为企业提供全生命周期融资辅导。持续

扩大对中小微制造企业的信贷投放，切实降低中小微企业融资成本。用好政府投资基金，支持特色产业做大做强。

第三节　大力发展新兴生产性服务业

紧扣产业转型升级核心需求，搭建面向关键零部件、新材料性能及产品安全质量的公共检测平台，鼓励推动中试熟化平台开放共享、高效共用，切实降低企业研发与生产成本。积极发展碳核算、节能审计、清洁生产审核、污染治理解决方案等绿色服务，助力产业绿色低碳发展。培育壮大人力资源、检验检测、广告与知识产权、低空服务等新兴服务业态，持续丰富生产性服务业供给体系，为区域产业高质量发展提供坚实支撑。

专栏 8-1　生产性服务业高质量发展行动

建设区域物流枢纽：以安居临空物流服务基地为中心，辐射带动安居工业园区和特色农产品生产集聚区，重点服务高端装备制造、锂电及新材料、精密仪器、休闲食品等临空指向型产业，打造集仓储、分拨与供应链管理于一体的航空物流服务平台。

物流发展重点项目：安居区农副产品冷链物流基地建设项目、成渝地区双城经济圈遂潼一体化综合物流枢纽智慧园区项目、智慧仓储物流基础配套设施项目、安居区冷链物流中心及配套设施建设项目、安居区临空物流服务基地项目。

培育壮大经营主体：力争招引重点物流企业 3 户以上；力争新增金融机构 1 户以上，培育生产性新兴服务企业 5 户以上；力争工业企业主辅分离、产销分离 20 户以上。

第九章　推动园区平台提质升级

明确园区功能定位与发展重点，推动遂宁安居高新区（含安居化工园区）、遂潼园区、遂甘园区融合发展，全力打造1个千亿级产业园区。

第一节　加快推进三大园区建设

明确“一区三园”的发展方向，推动老园区提质升级，不断完善园区基础设施和服务配套，重点发展锂电及新材料、天然气清洁能源、汽车与装备制造三大产业，积极推进园区管理机构升格，全力争创国家级高新区。按照“一年起步、两年成势、三年建成”思路，推动遂甘园区基础设施建设和重大项目招引，围绕天然气清洁能源、碳基新材料、锂电新材料等产业招大引强。围绕“一年打基础、三年成规模、五年全建成”目标，推动遂潼园区落地，重点推进高端装备（半导体、电子晶圆、芯片等）、低空经济等产业发展，高质量谋划实施一批跨区域、跨领域的大项目、好项目。

第二节　实施园区平台升级工程

加快实施园区基础设施、绿色化改造、智慧化改造和化工园区安全能力提升四大工程。推动实施园区基础设施提升工程，加快完善园区道路、管网、电力、燃气、污水处理等基础设施，配套建设智慧停车场、充电桩（站）等配套设施，谋划实施园区绿色化改造提升工程；协同推进园区智慧化改造提升工程，依托园区大数据服务中心，推动运营管理平台、供应链协同平台、公共技术服务平台建设，推进工业化和信息化融合；持续推进化工园区安全能力提升工程，进一步完善化工园安全

体系安全风险智能化管控平台、减污降碳体系、区域风险安全风险管控等，建设园区消防前置站等配套设施。明确锂电及新材料、天然气清洁能源、高端装备制造、低空经济为主导产业，作为重点项目招引方向，为三大园区实现本地配套、融合发展奠定基础。深入开展“亩均论英雄”评价，加快推进“园中园”“厂中厂”专项整治行动，探索“工业上楼”、立体仓储等模式，不断拓展产业发展空间。

第三节　推动优质企业梯度培育

健全分层分类企业培育服务机制，提供“上规、上榜、上云、上市”配套服务，推动企业市场化成长，培育一批规模能级持续提升的骨干企业。扎实推进“生态合作伙伴入遂到安”行动，完善产业链供需对接机制，招引优质项目落地安居，强化上下游协同配套。支持企业依规通过注资合作、兼并整合等方式开展资源整合、深化协同发展，培育一批总部型企业和骨干配套主体。分类推进升规、上市培育，引导市场主体走“专精特新”路径，培育一批专精特新“小巨人”，激发发展新动能。引导大企业向中小企业开放场景和创新要素，推动大中小企业融通发展。做实上市、总部企业、专精特新“小巨人”申报辅导，支持符合标准的经营主体申报认定，补齐优质主体类型短板。

专栏 9-1　产业园区重点基础设施项目

遂宁安居高新区（含安居化工园区）：加快推进安东大道改造工程和智能停车场建设，进一步完善路灯、绿化等基础设施，不断提升园区承载能力。

遂甘园区：积极推进成渝中部地区应急救援建设项目、遂宁安居化工园区智慧化改造及近零碳排放项目等基础设施建设项目，加快建设区域协作示范园区。

遂潼园区：积极谋划推进地下管线管廊项目、污水处理厂及管网提升改造工程等基础设施建设项目，加快建设成渝地区智能制造新高地。

第四篇 增强创新驱动能力，着力培育发展新质生产力

抢抓新一轮科技革命和产业变革历史机遇，全面增强创新策源能力，做深做实教育科技人才一体发展、科技创新产业创新深度融合“两篇大文章”，因地制宜发展新质生产力，助力打造成渝中线科创大走廊重要联结点。

第十章　加强科创平台建设

以产业需求牵引科技创新，以科技创新驱动产业升级，加快推动重点领域关键技术研发与攻关，增强产业发展内生动力，筑牢实体经济根基。

第一节　打造高能级产业技术创新平台

围绕产业链部署创新链，深入实施高新园区创新基础工程，加快建设一批综合实验室。引导链主企业与高等院校、科研院所联合共建国家重点实验室、院士工作站等高能级创新平台，鼓励企业争创国家级、省市级企业技术中心，培育一批市场化新型研发机构，加快构建服务产业的多层次科技创新平台体系。探索“研发在成渝、生产在安居”模式，实施规上工业企业研发全覆盖行动，支持建立企业实验室、研发中心等科研机构。夯实科普基地平台，创新科普形式内容，营造崇尚创新的社会氛围。

第二节　推动重点领域核心技术攻关

开展产学研协同创新，解决跨行业、跨领域关键共性技术难题，增强产业发展内生动力。锂电及新材料领域，支持企业

开展新一代高能量密度电池研发，重点攻关核心材料体系极限化与多元化攻关、电池系统与集成技术革新等关键技术。天然气清洁能源领域，推动碳基新材料制备、绿色低碳转化技术、精细化与分离技术等关键技术攻关。汽车与装备制造领域，开展智能网联前沿技术研发，推动一体化电动底盘与驱动系统、智能化与网联化核心软硬件、先进制造与轻量化技术等关键技术攻关。低空经济领域，推动智能飞行控制与低空 AI、融合通信导航感知、先进航空材料与三电系统等关键技术攻关转化，打造民用无人驾驶航空试验训练基地。指导锂离子电池先进电极材料实验室、氟硅新材料模拟应用开发及检验检测实验室等实验室纳入遂宁 128 实验室专业化实验室平台培育库。

专栏 10-1　创新平台建设重点项目

成渝中部新能源汽车与智能机器人中试基地项目：围绕安居区新能源车辆、智能装备、摩托车及相关零部件产业质量提升需求，建设新能源车辆与智能装备综合检验检测公共服务平台。平台重点实施新能源整车测试、动力电池及三电系统测试、摩托车与机器人测评三类能力建设，配套建设计量溯源、数据管理、整改复测和报告出具系统，形成覆盖研发验证、性能测试、安全评估、质量改进、报告归档和对外服务的综合性公共服务能力。

安居区碳基新材料研究院建设项目：打造先进的碳基新材料研发与产业转化平台，聚焦石墨烯、碳纤维、碳纳米管等高性能碳基材料的技术研发、中试验证、成果转化及产业孵化，重点服务新能源、电子信息、航空航天、节能环保等领域企业，构建“研发—中试—孵化—产业化”全链条创新生态。

第十一章　加快科技成果高效转化

推动创新资源开放共享，加快产学研用深度融合，发挥企业主体作用，加快开放应用场景，加速科研成果商品化与产业化进程，推动区域创新成果高质量转化。

第一节　构建“中试+”创新生态体系

构建从创新成果发现、概念验证、中试熟化到产业化的全链条服务体系。着力打造“政产学研用”协同创新共同体，常态化开展“企业找技术、成果找市场”双向对接活动，建好固态锂电池关键材料中试基地、先进碳基复合材料中试基地等平台。强化开放共享导向，鼓励共享中试设备、应用场景、人才队伍，提升各类软硬件资源利用效率。

第二节　强化企业创新主体地位

推动人才、技术、资金等创新要素向企业集聚，支持科技型骨干企业牵头联合产业链上下游、高校、科研院所等组建创新联合体，按竞争择优程序承担国家重大科研任务，开展关键共性技术攻关、科研成果工程化验证、产业技术标准制定与技术转移扩散等工作。鼓励企业加大研发投入强度，全面落实研发费用加计扣除等惠企政策。持续开展大型科研仪器闲置低效资产资源盘活利用工作，推动大型科研仪器纳入四川省大型科研仪器与设备共享平台。实施科技型中小企业铺天盖地、高新技术企业扩容倍增、创新型领军企业示范引航等行动，大力培育瞪羚企业，壮大创新型优质企业矩阵。

第三节　拓展技术创新应用场景

把场景应用作为推动创新转化的重要手段，立足于安居产业发展、城市运行等基本需求，为创新提供方向和应用场景，推动创新成果转化落地。加大科技创新在先进制造、现代农业、

现代物流等重点领域首试首用、转化应用，提升跨界融合场景功能。

专栏 11-1　中试基地建设重点项目
安居区固态锂电池关键材料中试基地建设项目：打造固态锂电池核心材料中试验证平台，聚焦硫化物固态电解质、高镍无钴正极、硅碳负极等下一代锂电材料，为川渝及全国锂电企业提供从实验室技术到工业化生产的全链条中试服务，打通固态电池产业化“最后一公里”。

第十二章　健全创新生态体系

紧扣高质量发展要求，坚持“人才是第一资源”理念，统筹推进人才、资金等一体化发展，全面激活创新创造内生动力，加强知识产权保护，为安居发展注入强劲动能。

第一节　一体化推进教育科技人才发展

完善教育科技人才一体发展机制，以更大力度办教育、兴科技、育人才。推行“顾问指导”“揭榜挂帅”“候鸟服务”“技术入股”等机制，吸引外地专家通过项目合作、技术咨询等方式服务本地发展。加快构建创新普惠性与个性化相结合的人才政策体系，精准引育高层次人才、创新创业领军人才，完善人才评价体系，强化知识产权保护和应用，全面激发各类人才创新创造能力。深化产教融合、科教融汇。

第二节　强化创新资金要素保障

健全科技创新政策体系，促进全社会加大研发投入，确保

全区财政用于科学技术的增长幅度高于财政经常性收入的增长幅度。建立健全“政府引导、市场主导、社会参与”科技创新投融资机制，构建覆盖科技型企业全生命周期的金融服务链，打造多层次、接力式的金融服务。鼓励和引导金融机构加大对科技型企业的信贷和担保支持，助力科技型企业实现规模化发展。

第十三章　深化数字安居建设

坚持技术创新和机制创新双轮驱动，推动新一代信息技术与安居区经济社会各领域深度融合、迭代演进，全面提升政府治理能力和城市核心竞争力。

第一节　加快数字政府建设

深入落实省级数字政府“三端一舱”（“川商通”“川易办”“川政通”和“总驾驶舱”）应用部署，复用遂宁市“城市大脑”基础支撑能力，建设安居城市运行管理中心和镇（街道）分支节点，拓展市“城市大脑”中的数据融合场景在安居的应用，提升区域事件智能发现与协同处置能力，实现政务服务“一网通办”。紧密围绕企业、群众与基层的高频需求与痛点，以小切口应用场景推动业务流程优化和机制创新，实现政府治理“一网统管”。

第二节　推动数字产业集聚发展

构建高效规范的数据要素流通体系，融入遂宁市数字经济

产业体系，积极承接省级数据标注基地建设任务，协同发展大数据产业集群，拓展数字经济发展新空间。推动建设重点行业高质量数据集，探索开展政府大数据、锂电行业大数据、新能源产业大数据、个人大数据等整合应用，推动数据资源深度开发利用，重点引育数据加工、数据治理、数据运营、数据服务等企业，打造具有本地特色的数据产业链。

第三节　推动传统产业数字化转型

推动新一代信息技术在农业、工业和服务业领域广泛应用，聚焦制造业智能化、智慧农业、智慧文旅等最迫切的需求，开放应用场景，吸引人工智能解决方案落地。积极有序发展无人机物流配送业务。支持符合条件的市场主体建设企业级/行业级工业互联网平台，推动重点产业集群开展研发协同、产能共享、供应链优化。

专栏 13-1　数字政府建设

构建“1+1+N”的安居区数字政府总体框架，搭建物联网、视频融合、数字孪生、融合通信 4 个平台，加快安居城市运行管理中心和镇（街道）分支节点建设，承担城市运行“一网统管”指挥调度，通过数字化技术与城市治理深度融合，实现城市运行全维度提升，构建现代化智慧城市新标杆。聚焦民生领域信息化升级，构建文旅服务、智慧园区、电商平台、就业创业服务、出行服务、农业综合服务等六大重点服务场景，全面提升民生服务数字化水平。

第五篇　统筹促消费和扩投资，全方位推动扩大内需

坚定实施扩大内需战略，以提振消费释放增长潜力，以扩大投资夯实增长保障，以招商引资激活发展新引擎，全面增强经济内生动力与发展韧性。

第十四章　以引客入遂推动文旅体深度融合发展

始终坚持大抓引客入遂、重抓吸引力建设，把握“文旅+百业”“百业+文旅”大趋势，构建“以文塑旅、以旅彰文、以体兴旅”高质量发展体系，加快推进文旅体深度融合发展。

第一节　喊响擦亮“安居安逸·乐业安居”城市品牌

优化文旅体发展布局。构建“城市极核拉动、一线两廊贯通、三大景区引领、四大园区支撑”的文化旅游体育深度融合发展新格局。打造文旅体城市极核。将文化符号、旅游功能植入城市肌理，以中心城区为核心，着力提升安居“食住行游购娱”等服务能力，推动建设成渝文旅轴线上的区域旅游服务节点。加快建设遂安实业大道，提升“快旅慢游”通道通达度和辨识度，贯通建设遂安实业大道文旅风景线和莲花湖、琼江文旅体走廊，提升海龙凯歌、七彩明珠、凤凰栖三大A级旅游景区服务品质，做强三家大米产业园、保石糯稻产业园、横山莲藕产业园、聚贤蔬菜产业园四大农文旅园区。

推动文旅体资源整合。用好山明水亮的自然禀赋和历史厚重的人文资源，以文脉、山脉、水脉等为经络，整合黄峨古镇、海龙凯歌、凤凰栖、伍先华旧居、“一江五湖”、凤凰文化中心

等文旅体资源，推动景区景点串珠成线，提升安居安逸精品旅游线路品质。深度挖掘安居文化历史脉络和城市文态，加强黄峨文化、沼气文化、英雄文化等研究和传承，推动优质资源合理开发、高效利用，充分释放文旅体资源价值和潜力。

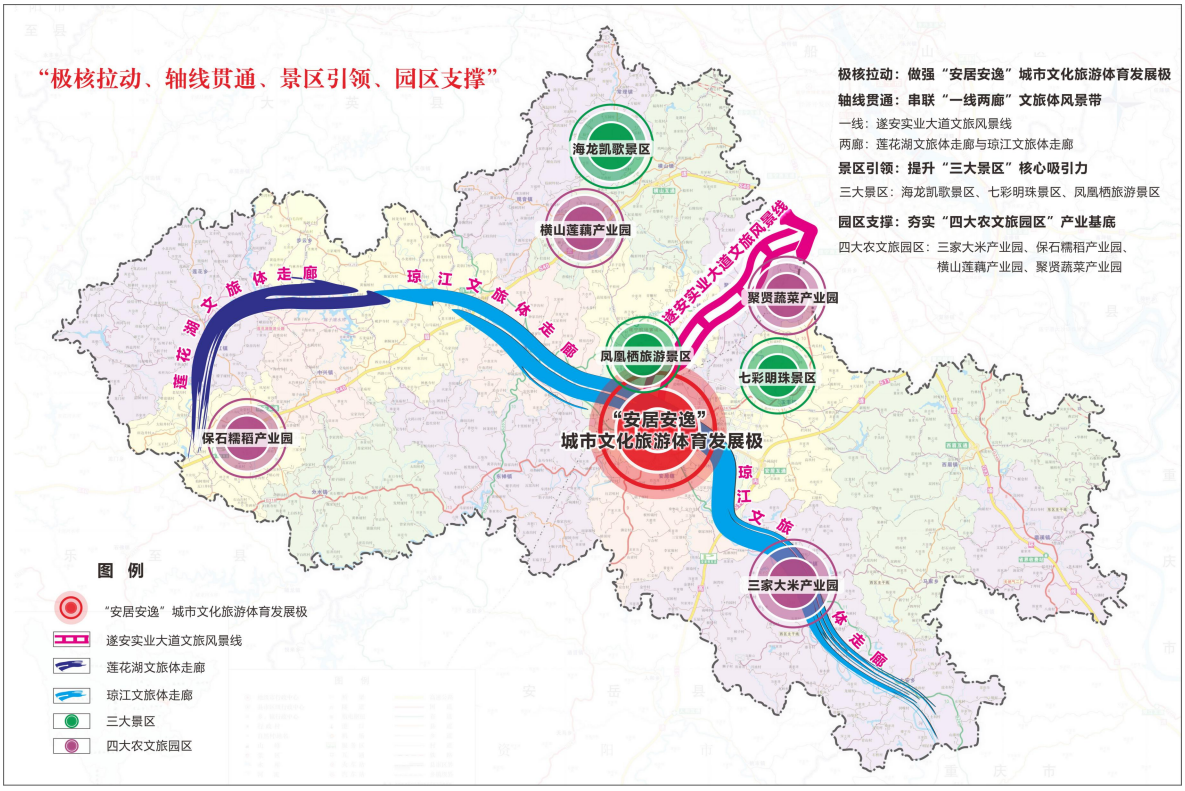


图 14-1　安居区文体旅融合发展结构图

加大品牌宣传力度。实施“安居安逸·乐业安居”城市品牌整体营销行动，加强与国内线上平台、线下旅行社合作，精准开拓客源市场。统筹新闻宣传、社会宣传、网络宣传等力量，用好“遂言遂语·安逸安居”基层理论宣讲团，构建“重要时段同主题宣传、重大活动同现场传播、重要内容同声音发布”的宣传矩阵，积极培育安居网络名人，引导广大群众当好城市推介官，营造“来了就是安居人”的良好氛围。坚持吸引遂宁客、拓展成渝客，积极融入巴蜀文旅推广计划，持续扩大川渝泛琼江流域文旅联盟“朋友圈”，加强与川渝毗邻城市优势互补、游客互送、

资源互推，推出内联海龙凯歌、黄峨古镇等景区，外畅成都新都区、重庆潼南区等地的内外文旅体环线。

第二节　打造“文旅+”新业态

推动赛事旅游集聚成势，打造“赛在安居”品牌，精心培育篮球、乒乓球等本土赛事IP，错位举办网球、村跑等川渝品牌赛事活动，持续引进自行车、田径等国省赛事活动，构建“本土赛事固本、川渝赛事聚气、国省赛事引流”三级赛事矩阵。推动演艺旅游繁荣发展，依托省群星奖、涪江文化艺术节等平台引入优质资源，做好成渝文艺精品交流“请进来”“走出去”，引进高质量精品歌舞剧、脱口秀、儿童剧、音乐会等在安居驻场演出，常态化开展民俗游演活动。推动乡村旅游迭代升级。做好公共服务设施设备改造项目、乡村文化振兴和旅游发展项目、文旅融合示范项目申报，对上争取资金，做大产业规模。推动低空旅游乘势起飞，依托遂宁（安居）民用机场，拓展航空多元化业务，构建“制造、运营、服务、体验”一体化的低空旅游产业生态，探索举办低空运动、航空模型运动、模拟飞行等低空赛事活动，激活安居文旅体发展空中新引擎推动研学旅游提质扩面。完善研学全龄段产品体系和服务体系，创建一批“行读四川”品牌研学旅游基地。

专栏14-1　“文旅+”融合发展重点任务

打造“赛在安居”品牌：构建本土、川渝、国省级三级赛事矩阵，拓展“赛事+文旅消费”场景，发展全周期运营的赛事旅游综合体。

深化低空经济合作：以遂宁（安居）民用机场为依托，发展低空观光、短途运输、航空培训等业态，打响“空中看遂宁”品牌。

繁荣“剧看安居”演艺：持续引进川剧、歌舞剧、音乐剧、儿童剧等精品剧目，实施“全域剧场”计划。

升级乡村旅游业态：擦亮海龙村等“名村”招牌，推动乡村旅游向康养度假转型，开发“安字号”农文旅产品，完善乡村文旅设施。

提质扩面研学旅游：集成工业、农耕等资源推出精品研学线路，推动研学向“课题研究式”升级，打造“安居研学”专业品牌。

第三节　推动存量资源盘活焕新

遵循“政府引导、市场主导”原则，全力招引优质文旅企业整体推进黄峨古镇策划设计、招商运营、宣传营销，开发具有特色的文创产品，打造可看可玩的沉浸式体验空间场景，构建集“主题街区十主题场景十主题演艺”于一体的中国大明文化深度体验目的地。支持玉丰镇、常理镇创建天府旅游名镇。深化景区“二次创业”，持续推进海龙凯歌、七彩明珠、凤凰栖景区强基焕新行动，加强智能化、适老化、适幼化改造，优化提升自驾车、旅居车停车场和充电桩等服务设施。推动凤凰栖旅游景区争创国家 4A 级旅游景区、七彩明珠争创省级消费新场景。稳慎推进 A 级旅游景区所有权、管理权和经营权“三权分离”改革，吸引社会资本投资景区建设和运营管理，支持开展“微改造、精提升”，引育一批文旅体新场景和新业态，打造文旅体消费创新场景、品质场景、人气场景。

专栏 14-2　文旅融合发展重点项目

盘活黄峨古镇：招引专业文旅企业整体运营，打造沉浸式大明文化体验目的地，并系统开发文创产品与研学课程。

A 级旅游景区升级：实施七彩明珠、凤凰栖、海龙凯歌基础焕新，推进凤凰栖争创国家 4A 级旅游景区。

完善旅游交通：推进关键道路建设与改造，构建外联内畅、风景优美的旅游交通体系。

“文旅+百业”融合发展项目：实施跑马滩—卧佛院度假区、新仓 1965·创意空间、西眉镇老纺织厂特色街区、伍先华旧居农文旅产业融合发展、毗卢寺传统村落康养

旅游度假区、十圣宫文旅新场景、“遂宁竹编”非遗工坊、海龙凯歌航空飞行营地、大明浪漫爱情第一村等项目，打造一批文旅体消费新场景新业态。

体育与演艺事业项目：实施公共体育场地、东城区群众运动空间扩容、体育馆设施设备更新、体育馆基础设施维修改造、七彩明珠户外拓展基地、聚贤镇美宁湖户外运动（垂钓）基地、禅月湖户外运动（垂钓）基地等项目；建成区级全民健身中心，实现镇级全民健身中心全覆盖，到2030年，力争全区人均体育场地面积达4平方米以上。

第四节　优化文旅体融合发展环境

培育壮大文旅体市场主体，聚焦赛事演艺、视听产业等方向，吸引各类优质市场主体集聚发展，健全面向乡村文旅业态的公共服务支撑体系。梯度培育中小文旅体企业，加速推动文旅体企业升规入统，支持中小微文旅企业转型升级。优化资源要素保障，探索建立文化旅游体育深度融合发展投资基金，创新多元化资金筹措与使用机制，鼓励和引导更多社会资本参与资源开发和运营管理。鼓励金融机构主动对接文旅体企业、项目，增加信贷投放。对符合条件的文旅体项目，统筹纳入国土空间规划、土地利用年度计划予以要素保障，鼓励利用城市转型退出的工业用地、农村集体建设用地发展文旅体产业，支持利用闲置建筑物、腾退宅基地等建设文旅体项目。建立文旅体人才柔性引进机制，深化校地、校企合作，鼓励在安高校开设文旅体融合创新、非遗传承等特色专业，定向培育专业人才。

第十五章　千方百计激发消费活力

坚持顺应城乡居民消费升级趋势，以消费升级引领产业升级，以服务便利改善服务供给，以优质供给更好满足多元需求，

实施提振消费专项行动，创新多元化服务消费场景，构建全域消费新生态。

第一节　稳定扩大商品消费

促进家电等大宗消费扩容升级，推动绿色智能家电下乡和以旧换新。培育壮大二手车市场，拓展汽车后市场消费。推动婴童产品精细化、品质化、智能化发展，加强优质学生用品供给，优化适老化产品供给。围绕时装穿搭、艺术饰品、美容美妆等领域，扩大时尚“潮品”供给。大力发展后备箱经济、跳蚤集市，不断拓展“二次消费”空间。加大凤凰半岛、安居时光里等新城区域“好房子”产品供给，进一步释放购房消费潜力。围绕重要节庆打造特色消费活动，精心承办各类展会、展销活动。

第二节　丰富服务消费供给

聚焦重点领域、潜力领域，加快培育服务消费新增长点，促进服务消费提质惠民。大力发展周末经济、夜间经济、假日经济，不断丰富“夜食、夜游、夜娱、夜购、夜健”业态。深挖地方特色食品食材，开展“名店、名厨、名菜”评选，支持特色美食品牌标准化发展与连锁化经营，挖掘培育大安“舒牛肉”、东禅“坛子肉”等地方传统特色品牌，引导符合条件的市场主体争创省级老字号。大力培育直播电商、即时零售、沉浸式购物等新模式，探索布局 AI、VR 等新技术赋能消费，培育多元消费增长点。强化养老托育服务多元供给，提升服务可及性与专业化。推动家政服务职业化、规范化发展，提高从业人员技能和服务质量。

第三节　打造融合消费新场景

推动传统商圈通过空间重构、业态重组、品牌刷新，打造音乐空间、城市漫步、赏花游等特色场景，塑造“商业+文化+社交”复合空间。推进城市商业焕新，依托时光里文旅街区、老粮站非标街区、经纬中央商城、桥头夜市等商业载体，打造智慧商圈、数字商圈、夜间休闲经济集聚区。实施“特色街区塑造”计划，活化利用“黄峨古镇”“海龙凯歌”等重点场所，深度植入在地文化、非遗技艺和本土品牌，大力发展沉浸式消费，推动传统消费转型升级。发展“首店经济”“首发经济”，大力打造天府烟火小店，完善“蜀里安逸·乐业安居”等品牌体系，增强消费吸引力。

第四节　持续优化提升消费环境

完善包容审慎的市场监管机制，支持商贸企业依法依规利用城市公共空间开展促销，支持符合条件的临街商铺适度开展外摆经营。加强消费领域诚信体系建设，引导经营主体依法亮证亮照、诚信经营。全面推进主要消费场所高质量无线网络全覆盖。改善消费环境，实施优化消费环境行动，加强消费者权益保护，营造安全、放心、舒心的消费环境。深化优化营商环境改革，为新业态新模式提供包容审慎、弹性透明的准入与管理规范。

专栏 15-1　消费扩容升级行动

消费能级提升：“十五五”末，社会消费品零售总额力争达 100 亿元以上。

场景能级提升：重点推动经纬中央商城提档升级、时光里二期等项目建设，力争新增消费新场景 3 个，引进首店 10 户、打造天府烟火小店 5 个。

企业能级提升：力争新增限额以上商贸流通企业 60 户以上，规模以上生活性服务企业 15 户以上，服务业就业人数达到 6.5 万人以上。

第十六章　积极拓展有效投资空间

坚持投资于物和投资于人紧密结合，持续优化投资结构、提高投资效益，保持投资合理稳定增长，推动创新链、产业链、资金链、技术链、人才链、服务链加速融合。

第一节　优化政府投资结构

聚焦战略性、全局性、安全性，持续扩大重点领域和薄弱环节投资，积极争取超长期特别国债、中央预算内资金和地方政府专项债券支持，强化科技创新、新兴产业和未来产业、新型基础设施、城市更新等领域投资，增加民生改善型和消费升级型投资。聚焦能源、水利、生态环保、乡村振兴、防灾减灾救灾等领域，谋划建设一批强基础、增功能、利长远的重大项目。适应人口结构变化和流动趋势，加强人力资源开发和人的全面发展投资。

第二节　激发民间投资活力

规范实施政府和社会资本合作（PPP）新机制，拓宽民间投资准入领域，建立健全向民间资本推介项目专项工作协调机制，鼓励民间资本参与基础设施建设、产业园区运营、文旅融合发展等领域项目建设。支持符合条件的民间投资项目发行不动产投资信托基金（REITs）。创新投资激励机制，规范用好政府专项资金和投资基金，按照公开申报、统一标准原则，通过投资补助、以奖代补、股权投资等方式，撬动各类社会资本增加创新领域投入。加强跟踪协调和对接服务，强化用地、环评等要素支持，搭建银政企对接平台，完善信用评价与增信服

务体系，强化对民营企业的融资支持。

第三节　健全投融资体制机制

加强重大项目的必要性和技术可行性论证，建立重大项目决策公众参与机制，提高政府投资决策科学化水平。健全政府投资带动社会投资机制，鼓励民营企业参与重大项目建设，激发民间投资活力。强化政府投资全过程管理，严格投资审批流程，完善投资政策工具，管好用好财政资金、政府债券、国企融资。围绕重大战略、重大规划、重大政策挖掘储备项目，统筹资源资金围绕项目转、盯住项目干，严格落实“五个不准”要求，推动项目数量、质量、体量“三量齐升”。

第十七章　推动招商引资提质增量

以提质增量、精准高效为核心，锚定高质量发展导向，不断完善产业链招商生态，强化招商引资全过程闭环管理，健全项目全生命周期服务体系，破解招商痛点、堵点、难点，推动安居招商引资工作提质增效、量质齐升，助力招大引强、招新引优再上新台阶。

第一节　提升招商引资质效

紧盯安居“2+2+1”现代产业体系发展方向，通过“建圈强链、补链延链”，积极推动一二三产业融合招商。聚焦产业链薄弱环节、价值链高端环节以及供应链关键环节，精准梳理上下游关联企业，科学绘制产业链招商图谱、产业生态图谱和目标企业图谱。聚焦行业领军企业、“专精特新”企业、隐形冠军

企业以及核心配套企业，建立分级分类目标企业清单，依托产业链需求开展对接服务，依规做好要素保障与落地服务，积极引进引领性强、产业协同好、附加值高、带动效应突出的优质产业项目，推动产业集群化、高端化发展，提升产业核心竞争力。

第二节　创新招商引资模式

强化招商引资全过程管理，推广“五问两算”招商模式，建立反应迅速、对接高效、决策快捷的招商闭环机制，提升招商对接效率。依托政府产业引导基金市场化运作，撬动社会资本投向重点产业领域，规范开展股权投资，强化资本赋能产业发展，推动资本与产业协同联动。深化专业化、市场化招商，培育或合作引进专业招商机构，聘请行业专家、企业家担任招商顾问，提升招商专业化水平。强化区域协同招商，主动加强与川渝毗邻城市的招商协作，深化市区产业协同，建立联合招商机制，共享招商资源、共办招商活动、共引优质项目，形成招商合力。积极参与国内外重大招商推介活动，搭建招商展示平台，提升安居招商知名度和影响力。

第三节　优化招商引资服务

坚持“服务为王、环境是金”理念，推动招商服务体系化、规范化、高效化建设，打破区域壁垒和部门界限，统筹全域土地、资金、水、电、气、人才等要素资源，构建招商“一盘棋”格局。深入开展“效率革命行动”，刚性执行“161”推进机制，完善重大招商项目跟踪调度和服务推进制度，切实提高项目履约

率、开工率、投产率，推动项目早签约、早开工、早投产、早见效。着力打造“成本洼地、效率高地”，实施招商干部能力提升计划，定期开展产业知识、招商技巧、商务礼仪等培训，打造一支政治过硬、业务精通、作风优良、精干专业的招商队伍，为招商引资工作提供坚实保障。

第六篇　坚持城乡融合发展，构建全域美好生活家园

坚持高质量内涵式发展，深入推进以人为本的新型城镇化建设，扎实推进乡村全面振兴，畅通工农城乡循环，推动城乡要素平等交换、双向流动，激发城乡融合发展动力，满足城乡居民美好生活需求。

第十八章　深入推进新型城镇化发展

坚持“五个转变、五个更加”的重要原则，大力推进城市更新，加快建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。

第一节　深入推进农业转移人口融入城镇

深化户籍制度改革，降低教育、医疗卫生等公共服务的户籍关联度，健全常住地提供基本公共服务制度，按照常住人口规模优化基本公共服务设施布局。促进农业转移人口在城镇稳定就业，完善农民工等重点群体就业支持体系。完善住房保障体系，有序实施“房票”安置制度，加快实施保障性租赁住房建设项目，构建“一张床、一间房、一套房”的多层次租赁住房供应体系，着力解决新市民、青年人等群体的住房困难问题，进一步扩大公共租赁住房保障和租赁补贴覆盖范围。扩大农业转移人口社会保障覆盖面，全面取消在就业地参保户籍限制，全面落实持居住证参加城乡居民基本医疗保险政策。依法维护进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权。

第二节　完善城市功能品质

一体推进好房子、好小区、好社区、好城区“四好”建设，实施宜居城市提升、美丽城市增靓、韧性城市安全、文明城市崇德向善、创新城市提质、智慧城市建设六大行动。充分利用存量闲置房屋和低效用地，补齐城市教育、文化、体育、医疗卫生、养老、托育等公共服务设施短板，丰富城市消费和体验业态。提高城市管理精细化水平，切实改善停车难、停车乱等状况，持续引导游商摊贩入市经营，有序推进城区绿化修剪与养护，打造整洁有序、舒适宜居的城市环境。实施安居二小项目、遂宁职业学院二期项目、小微空间整治等完善城市功能品质项目。大力推进安全舒适绿色智慧的“好房子”建设，推动绿色建筑、节能建筑发展，提升房屋品质和物业服务质量。

第三节　大力推进城市更新

加强城市基础设施建设改造。全面排查城市基础设施风险隐患，加快城镇燃气、供水、排水、污水、路灯等地下管线管网更新改造，推动重要地段建设地下综合管廊。实施城市基础设施生命线安全工程建设，加强公共消防设施建设，适度超前建设防灾工程，实施海绵城市建设工程。推进城镇老旧小区改造，完善老旧小区停车、充电、消防、路灯、燃气、通信等配套基础设施，支持有条件的楼栋加装电梯，完善适老化设施，增设口袋公园、健身路径，开拓地下空间开发建设智慧停车场，充分利用存量闲置房屋和低效用地，完善文体活动、老幼看护、

社区食堂等城市社区嵌入式服务设施。强化改造后长效管理，引导成立业主委员会，引入专业化物业服务。支持老旧住房自主更新、原拆原建。积极推进老旧街区、城中村改造，以城南老城片区为重点，推动老旧街区功能转换、业态升级、活力提升，因地制宜打造活力街区。采取拆除新建、整治提升、拆整结合等方式，因地制宜推进城中村、危旧住房，视情稳妥推动凤凰、柔刚等重点区域城中村改造，完善配套市政设施、公共服务设施，改善居住条件和生活环境，增加居民生活与交往公共空间。有序推动凤凰半岛四期、东城二期棚户区改造，保障安置群众住房需求。

专栏 18-1　城市更新重点项目

地下管网管廊建设改造：建设改造供水、雨水、污水、燃气等城市地下管网管廊 130 公里。

充换电停车设施：力争新建、改造顺安南路、园区等停车场 5 处，建成停车位 1200 个以上。

海绵城市建设工程：系统化全域推进海绵城市建设，提升城市韧性和宜居度。到 2030 年，力争城市建成区 50%以上的面积达到海绵城市建设要求。

城镇老旧小区改造：力争完成改造 14 个老旧小区补短，基本完成 2005 年底前建成的需改造城镇老旧小区改造。

城镇危旧房改造：新启动改造城市危旧房 115 余套（间），推动续建、新建项目按时竣工。

城中村改造：对凤凰街道、柔刚街道、玉丰镇、会龙镇等城中村实施改造，配套建设相关市政、公共服务设施。

棚户区改造：力争完成凤凰半岛四期、东城二期棚户区等项目安置住房 2078 套。

老旧街区（厂区）改造：完成詹家坝、老粮站、琼江西路老旧街区改造。

第四节　塑造精致公园城市

营造公园城市环境，建立蓝绿交织的公园和绿道网络体系，持续提升凤凰栖公园、凤舞琼花公园等空间品质，均衡布局社区公园、“口袋公园”、小微绿地，推动城市内部绿地水系与外围生态用地及耕地有机连接，加快构建园中建城、城中有园、推窗见绿、出门见园的公园城市形态。以“公园+”模式有机融合体育健身、文化休闲、儿童游乐等功能设施，推动公园绿地与城市功能的叠加。塑造城市特色风貌，统筹城区形态风格，加强建筑设计管理，控制适宜的建筑体量和高度，塑造优美城市天际线，系统优化城市观山观水的景观视域廊道和观景平台，展现“湖光山色”美景。

专栏 18-2　公园城市建设重点项目

加快实施安居区城区绿道建设工程、安居区城市休闲生态公园、凤舞琼花公园生态修复及改造提升、城市小微空间整治提升建设等项目。持续建设琼江明珠、安居印象、陶家湾等 9 个口袋公园。围绕安澜、生态、宜居、智慧、文化、发展、基础工作及公众满意度提升等七个方面，推动实施一批防洪安全、水质改善、生态修复、文化传承等重点项目。

第十九章　大力推动农业现代化

践行大农业观，统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，推动农业从传统生产向全产业链拓展、从分散布局向产业集群演进、从要素驱动向创新驱动转变，全面提升农业竞争力。

第一节　提高粮食和重要农产品供给保障能力

大力实施“天府粮仓”建设攻坚提质行动，开展新一轮粮食产能提升行动，推动良田良种良机良法集成增效，强化耕地质

量提升，推进永久基本农田全部建成高标准农田，按照建管并重的原则，推动高标准农田管护工作制度化、常态化，持续推进撂荒地“动态清零”。实施“天府农机”推进行动，整区域实施“五良”融合产业宜机化改造。加强与四川农业大学和省内外涉农科研院所合作，引进、培育、繁殖、推广一批优质高产新品种、专用新品种。推动基层农技推广体系改革与建设，鼓励农业科技特派员、乡土专家等深入田间地头开展技术服务。大力发展粮油、畜禽、水果三大优势产业，强化生猪产能调控，整区域建设“鱼米之乡”，打造稻虾养殖基地和红薯育苗基地，巩固拓展渝遂绵优质蔬菜生产带建设。到 2030 年，确保粮食播种面积达 117.9 万亩，年出栏生猪稳定在 90 万头、肉鸡 350 万羽，水果种植面积稳定在 14 万亩。

第二节　完善现代农业产业体系

聚焦“1+2+2”现代农业产业建圈强链，推进优势特色产业建圈强链，重点拓展农产品产地初加工，建设一批田间地头烘干保鲜冷藏仓储设施，大力发展农产品精深加工业，加快开发以红薯、大米、蔬菜、鲜桃等为原料的高附加值产品，全面升级调味品、畜禽屠宰、预制菜、休闲食品等加工线，推进全产业链加工基地建设。聚焦粮油、畜禽、蔬果等特色优势产业，积极拓展农业智慧应用场景，大力推进智慧育秧育苗、生猪数字化养殖、智慧水产养殖等项目建设。提升农业园区现代化水平，推动农业园区产业化、标准化、品牌化发展，形成集聚效应。到 2030 年，力争建成“1+3+6”农业园区发展新格局，新增农产品产地仓储保鲜冷链设施库容 50000 立方米，建成区域农

产品冷链配送中心 3 个以上。鼓励开展农业生产绿色、有机、地标、名特优新认证行动，实施品牌强农行动，做强遂宁红薯、三家大米品牌，构建形成“区域公用品牌+企业产品品牌”的母子品牌体系。

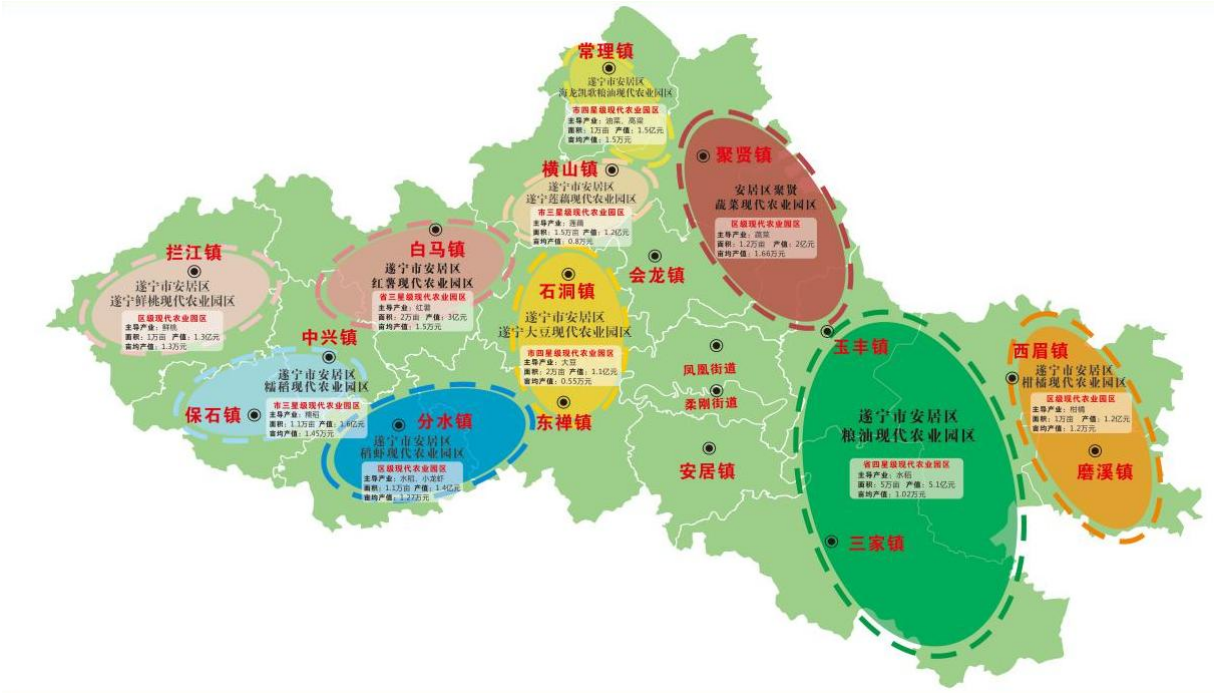


图 19-1　安居区现代农业产业园建设规划布局示意图

第三节　完善现代农业经营体系

有序推进第二轮土地承包到期后再延长三十年试点，坚持“大稳定、小调整”，确保土地延包工作平稳有序。加大农业产业化龙头企业招引力度，围绕延链补链需求招引农产品精深加工企业。围绕主导产业发展需要，按照“规范一批、改造一批、提升一批”思路，推进“一村一社”“一村多社”，扩大生产经营规模，提高农民合作社市场竞争能力。实施家庭农场培育计划，强化家庭农场联盟规范运行。持续完善区镇村三级社会化服务体系，升级建设区域性“全程机械化+综合农事”服务中心，不

断提升农业机械化水平。实施乡村人才振兴计划，开展农业生产经营管理人员素质能力提升培训。

专栏 19-1　农业综合生产能力提升重点项目

农业园区建设升级项目：（1）安居区红薯现代农业园区建设项目。打造红薯产业集群，力争红薯全产业链产值突破 10 亿元。（2）安居区粮油现代农业园区建设项目。引进大型农业龙头企业，力争园区总产值达到 30 亿元以上，大米总产值达到 15 亿元以上。（3）安居区遂宁蔬菜现代农业园区建设项目。形成蔬菜全产业链，带动周边农户增收。（4）安居区稻虾现代农业园区建设项目。建设龙虾交易中心、综合服务中心和鲜销体系，力争建成稻虾全产业链集群。（5）安居区遂宁鲜桃现代农业园区建设项目。建设冷链物流仓储中心和鲜销体系，引进精深加工厂，力争建成区内鲜桃全产业链集群。（6）安居区遂宁大豆现代农业园区建设项目。实现大豆基地扩面、基础设施补短的目标。

高标准农田建设项目：实施安居区“天府良田”建设项目，力争建设高标准农田 25.8 万亩，推动土地平整（田型调整）、灌溉系统建设以及田间道路硬化等。

川渝腹地农事服务体系建设项目：全力搭建 1+6+N “全程机械化+综合农事”服务体系，力争 2030 年前全部完成省级服务超市标准。提升遂潼毗邻地区农业机械化率。

成渝核心腹地农情监测数字农业建设项目：形成全域的一体化监测体系，建立智慧农业社会化服务，建立全区农业农村用地“一张图”。

第二十章　加快建设宜居宜业和美乡村

深入学习运用“千万工程”经验，突出安居乡土特色与川中地域特点，加快推进安居乡村现代化建设。

第一节　片区化推动和美乡村建设

因地制宜探索乡村划片组团振兴发展模式，引导具有互补互促条件的乡村实行多村合作、跨区组团发展。运用乡村地区“通则式”管理技术规定，推动片区内产业链整体布局、特色产业集群式发展，实施供水、电网、路网及清洁能源等基础设施一体化建设，系统化解决农村改厕、生活垃圾收集处置、生活

污水处理等环境问题，推动农村人居环境持续改善，推进基本公共服务向片区延伸覆盖、均等化发展。通过整体塑造乡村美丽风貌、放大片区特色资源优势，打造更有辨识度的片区特色。到2030年，力争新建1个省级宜居宜业和美乡村先行片，完成不少于218个宜居宜业和美乡村建设任务。

专栏20-1　农村现代化建设重点项目

宜居宜业和美乡村建设项目：围绕宜居宜业和美乡村建设生活宜居、发展宜业、治理有效和环境优美四个方面，力争建设宜居宜业和美乡村先行片区5个、样板村5个、补短村133个，分类有序、片区化推进乡村振兴。

安居区“五好两宜”和美乡村实验项目：全面融入成渝地区双城经济圈建设，立足建设新时代更高水平天府粮仓使命，扎实推进农村一二三产业融合发展，打造成为具备现代生产、生活条件，生态优美的和美乡村。

第二节　提升乡村治理水平

坚持党建引领，健全自治、法治、德治、智治相结合的乡村治理格局。以“川善治”数字化平台为载体，积极推广“一长五联+积分制”乡村治理模式，全区“川善治”入驻村庄占比达100%。扎实推进乡风文明建设，实施“蜀乡新风”计划，推进农村移风易俗常态化长效化开展，让乡村有“里”有“面”。

第三节　确保不发生规模性返贫致贫

持续巩固拓展脱贫攻坚成果，健全常态化防止返贫致贫机制，分类有序推进帮扶政策优化完善，对有劳动能力的监测对象，重点落实产业、就业帮扶措施。对无劳动能力或弱劳动能力的，完善兜底式保障。对因灾、因病等突发变故致贫的，及时启动临时救助。强化开发式帮扶，推进帮扶产业高质量发展，

建立“企业+合作社+脱贫户”利益联结机制，构建成长性好、带动力强的帮扶产业体系。深化以工代赈赋能，优先吸纳脱贫人口、监测对象等重点群体参与项目建设。因地制宜发展庭院经济、林下经济、民宿经济等特色业态，鼓励以出租、合作开发、入股经营等方式盘活利用农村资源资产，增加农民财产性收入，发展壮大新型农村集体经济。

第二十一章　完善城乡融合发展体制机制

坚持城乡一体谋划设计，推动城乡基础设施和公共服务统筹发展，健全城乡要素双向自由流动机制，加快城乡融合发展。

第一节　促进城乡要素平等交换和双向流动

聚焦“人、地、钱、物”，健全城乡要素双向流动机制。深入推进人才入乡“新农人”试点，有序引导大学生到乡、能人回乡、农民工返乡、企业家入乡。深化农村土地制度改革，完善承包地经营权流转价格形成机制，推进农村集体经营性建设用地入市，充分盘活用好集体经营性建设用地、闲置农房等资源资产。完善农村产权交易制度，探索农村集体经济组织成员进入和退出机制改革。创新投融资模式，强化财政支农力度，拓宽金融支农渠道，引导社会资本规范有序参与乡村振兴。完善强农惠农富农支持制度，优化“社会投资下乡能赚钱、农民进城能发展”机制和平台，改善农村投资环境。

第二节　提高城乡基础设施一体化水平

统筹推进城乡基础设施建设，推动中心城区和小城镇市政

公用设施建设向周边乡村延伸覆盖，在远离城镇的村庄建设分布式管网或站点。构建便捷高效城乡综合交通网络，推进美丽乡村共富路建设，加强农村公路与国省干线公路互联互通。优化城乡公交线网布局，推进城区公交向周边重点镇延伸和农村客运班线公交化改造。推动县域基础设施一体化规划建设管护，提高农村供水县域统管率。

第三节　推进城乡基本公共服务普惠共享

加强全域基本公共服务供给统筹，加快形成城乡功能衔接互补的公共服务体系。因地制宜推进农村公共服务设施复合利用。提高城乡基本公共服务均等化水平，推进城乡基本公共服务的标准统一，加强城乡学校共同体建设。健全农村养老服务体系。全面推进紧密型县域医共体建设，提升中心乡镇卫生院服务能力，发展远程医疗服务。丰富农村文化产品和服务。支持面向乡村提供形式灵活的公共服务。

第七篇　建强现代化基础设施体系，筑牢县域发展坚实支撑

坚持“立足长远、适度超前、科学规划、注重效益”的原则，统筹推进交通、能源、水利和新型基础设施建设，优化设施布局、结构、功能和发展模式，为经济社会高质量发展打下坚实基础。

第二十二章　完善现代综合立体交通网

坚持公铁水空并举、外联内畅共进，实施交通能级提升大会战，加快完善现代综合立体交通网。

第一节　提升对外交通能级

加快建设遂宁（安居）民用机场，科学规划未来航线。完善铁路干线网络，推进成达万高铁、绵遂资内铁路（遂内段）建设，推动安居站建成投用，改写安居有铁路无站点的历史。畅通水上运输通道，推动琼江河航道整治及客渡码头升级，构建“水陆并进”的多式联运体系。推动武潼安高速、大安潼高速规划落地，加快渝遂高速扩容项目建设，推动成都金堂经大英至安居段项目建设。实施国省干线新改建行动，加快推动G318安居区红卫桥至塘河坝段新改建工程、G247安居区吉林（船山界）至山青（安岳界）改建工程、S207安居段改造等国省干线新改建。

第二节　优化县域交通组织

实施城市畅通工程，打通安居大道至凤凰半岛主干道，完善老城区路网和交通微循环，推动梧桐路、兴贸路、滨江路、

遂安大道等微循环改造，加强城市绿道建设，推动智慧停车场改造提升和新能源充电桩等静态交通设施建设，完善城市公交线路与配套设施建设。全面推进县乡道农村公路（幸福美丽乡村路）建设，重点消除“梗阻路”“瓶颈路”，推进“四好农村路”建设。实施新一轮农村公路更新提质行动，力争新改建30户以上一定规模自然村通硬化路。整合涉农资金补齐短板，实施村（组）路、桥梁改造建设。强化交产融合功能，建设产业路、旅游路、资源路，服务特色产业、乡村旅游和电商物流，推动路衍经济发展。

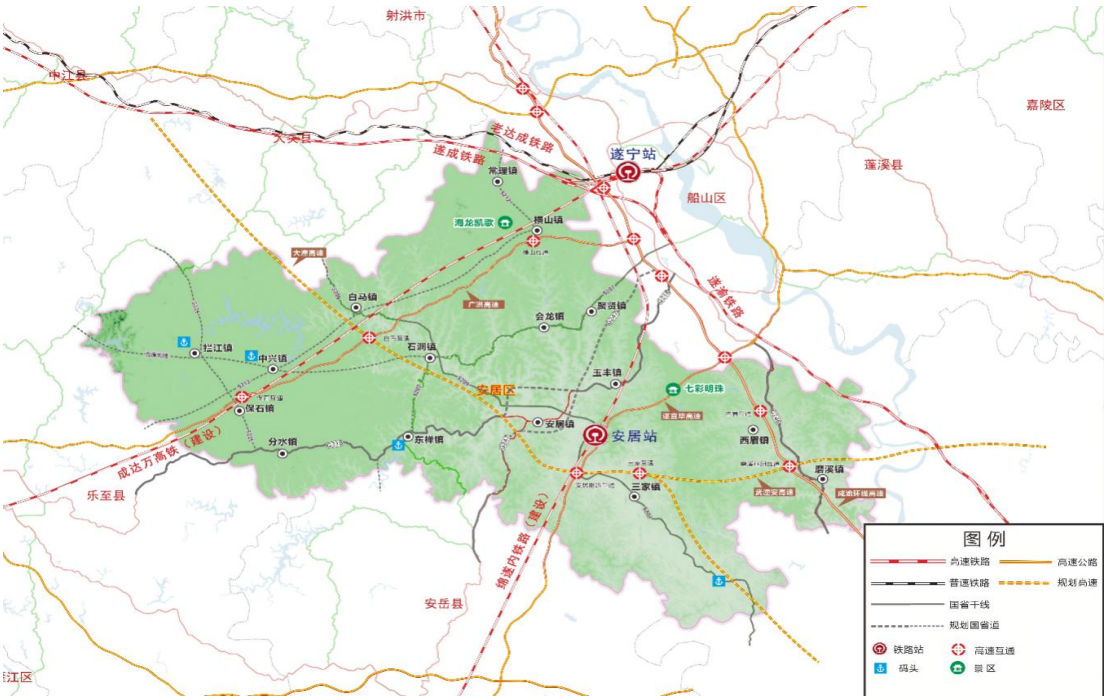


图 22-1　道路交通提升示意图

第三节　推进安全绿色智慧交通建设

深入开展道路安全保障工程，推进清理边坡垮方、修补破损路面、路面裂缝处治、新设生命护栏等项目建设。推广新能源汽车在城市公交、农村客运、旅游景区观光、城市配送等领

域应用，加强城镇新能源停车场建设。建立综合交通管理调度平台，强化交通运行状态监测、公交智能调度、智慧停车管理等设施建设。

专栏 22-1　交通运输重点项目

对外交通提升重点项目：推进成达万高铁、绵遂资内铁路（遂内段）2 条铁路建设；规划大安潼高速、武潼安高速 2 条高速公路；实施遂渝高速扩容项目、遂安实业大道建设工程；实施琼江航道整治工程、客运码头改造提升项目、水运交通安全中心建设、一体化综合运输枢纽中心建设项目等项目。

升级国省干线网络重点项目：规划建设经济主干线，推进 G247、G318、G246、S209、S207 等国省干线新改建项目。开展国道安全精细化提升项目、公路管理智能升级项目、农村公路智慧管控能力提升项目。

城区交通优化工程：实施遂宁市安居区城市畅通工程、遂宁市安居区市政道路综合改造工程、遂宁市安居区老城区交通微循环及路网完善工程、城市公交配套设施提升建设项目、城乡一体化公交提升建设项目、新能源货车充电站建设项目、乡镇新能源充电站建设项目。

完善农村路网工程：实施 X070、X069、Y260 等县乡道农村公路（幸福美丽乡村路）建设项目，力争完成 30 户以上一定规模自然村通硬化路，建设 1000 公里村（组）路、桥梁改造 10 座。实施农村公路智慧管控能力提升项目。

第二十三章　加强现代水网建设

紧紧围绕国家、省、市重大战略部署和安居区高质量发展需求，全面聚焦水资源、水安全、水环境、水生态、水经济、水管理，以优化水利基础设施布局、结构、功能为目标，加快构建以“一江三河、四引六干”为纲的安居水网总体布局，形成水系相通、调蓄自如、输水顺畅、功能融合的现代水网工程体系。

第一节　建设坚实可靠的水源保障网

针对水资源禀赋先天不足、人均水资源量少、时空分布不均等问题，以增强水资源供给能力为目标，充分发挥毗河供水工程等域外引水工程效益，实施新生水库扩建等工程项目，合理布局中型水库、小型水库等水源囤蓄工程，形成“长藤结瓜”水资源配置体系。加快推进跨流域、跨区域的骨干性引调水工程，增强流域间、区域间水资源调配能力。



图 23-1　安居区现代水网总体格局示意图

第二节　构建安全韧性的城乡供水网

实施麻子滩水库至三仙湖水库管道连通工程等区域内引调水工程，推进供水管网漏损治理及相关附属设施等重点项目建设，实现全区建制村、组供水管网全覆盖，打通居民生活供水“最后一公里”。巩固提升农村饮水安全保障水平，到 2030 年，农村自来水普及率达到 98%以上，规模化供水工程覆盖率

达到95%以上。

第三节　建设覆盖全面的农业灌溉网

围绕保障粮食安全和重要农产品供给，加快推动大中型和小型灌区新建、续建配套及现代化改造，合理规划渠系工程和水资源配置工程。加快推动都江堰灌区（安居片区）现代化改造、跑马滩水库灌区续建配套与现代化改造等重点项目建设，加快推进毗河二期灌区工程前期工作。到2030年，力争全区用水总量控制在2.95亿立方米，农田灌溉水利用系数达到0.55以上。

第四节　完善系统高效的流域防洪减灾网

以流域为单元，结合河湖生态保护与修复，以河道堤防达标提标建设和河道整治为重点，实施河道清淤疏浚扩挖、岸坡加固、排涝闸站建设等工程措施，显著提升重要河流的排涝标准和行洪能力，积极推进四川省白家河安居区防洪治理工程、琼江右岸白马镇段防洪治理、琼江护村段防洪治理等工程建设。以山洪灾害集中易发区为重点，规划小流域及区域山洪灾害防治工程，配套建设预警监测设施，积极推进中兴镇、玉丰镇、保石镇、会龙镇等重点山洪沟治理等项目，到2030年，力争全区重点城镇防洪达标率达到80%以上。

第五节　建设智能精准的数字孪生水利体系

推进数字孪生流域、数字孪生水网、数字孪生水利工程建设，构建具有“四预”功能的智慧水利体系。充分利用市级数字

孪生平台，部署安居数字孪生平台建设任务，推进重点水库、河段、堤防、灌区、供水工程的数字孪生应用，提升洪水预报调度、水资源管理、工程运维的数字化智能化水平。

专栏 23-1　水利工程重点项目

水源保障工程建设：加快推进新生水库扩容工程。

城乡供水工程建设：麻子滩水库至跑马滩水库引调水工程、麻子滩水库至三仙湖水库管道连通工程、供水管网漏损治理及相关附属设施建设项目等重点项目建设。

灌区工程建设：推动都江堰灌区（安居片区）现代化改造项目、跑马滩水库灌区续建配套与现代化改造项目工程建设，推进毗河二期灌区工程、遂宁市安居区小型农田水利工程前期工作，加快新建谭家坝灌区工程前期论证。

防洪减灾工程建设：推动建设重点山坪塘除险加固工程、病险水库除险加固项目、水库维修养护项目、四川省白家河安居区防洪治理工程、琼江右岸白马镇段防洪治理工程、琼江护村段防洪治理工程、琼江石洞镇段防洪治理工程、琼江疾控中心段防洪治理工程、拦江镇移民安置区防洪保安水利基础设施配套工程及中兴镇、玉丰镇、保石镇、会龙镇等重点山洪沟防洪治理项目建设。

河湖生态治理工程建设：推进蟠龙河幸福河湖建设项目、白家河水生态修复项目建设、安居区小溪河小流域综合治理提质增效工程建设。

水网智慧化建设：推动建设基层防洪减灾预警预报水文基础设施建设项目等重点项目。

第二十四章　构建清洁高效能源体系

稳步推进能源基础设施建设，提高天然气利用水平，大力发展新能源和可再生能源，加快建设清洁低碳、安全高效能源体系。

第一节　提升电力供应及配置能力

优化全域电网布局，升级城乡配电网络，持续推进农村电网改造，加快变电站及输配设施建设，积极构建坚强局部电网，强化城镇及园区供电保障，适时启动遂甘、遂潼、空港变电站建设。推进新型电力系统建设，发展“新能源+储能”项目，构

建智能电网，开展虚拟电厂建设，提升尖峰负荷响应能力。

第二节　加快天然气基础设施建设

构建供应稳定、运行高效、安全可靠的输配系统，推进川气东输二线管网、直供门站、配气站等输配项目建设，增强过境长输管网与城市燃气管网的衔接。推进天然气管网改造及延伸，完善干线环网，扩大支线管网覆盖，实现城乡天然气管网全覆盖。加快推动遂宁安居高新区等园区天然气管网建设。

第三节　提高绿色能源开发与利用

大力发展可再生能源，推进氢能研发与应用，积极利用屋顶和农村空闲地实施分布式光伏发电，探索弱光发电玻璃、薄膜发电、光伏玻璃幕墙等新技术的开发和应用。因地制宜推进风力发电。深化生物质能开发利用。提升地热开发水平，促进地热开发、沼气生产与现代农业、文旅产业、垃圾处理有机融合。

专栏 24-1　能源重点项目
电力供应及保障工程：加快实施安居区综合电网更新升级、变电站及输配设施建设及扩容、安居区智能化输配储能等项目、天齐绿色低碳产业园 110KV 变电站及其他电力配套设施。 **天然气开发利用：**推进天然气直供管网建设项目，新建天然气直供管网约 100 公里，配套相关附属设施建设。

第二十五章　推进新型基础设施建设

深入推进智慧城市建设，推动传统基础设施更新和数智化改造，着力构建泛在连接、智能融合、绿色安全的新型基础设施体系。加快信息网络基础设施建设，协同 5G 网络千兆和光

纤宽带网络千兆建设，实现全区“千兆覆盖”，力争全区光纤入户用户占比达到全市平均水平以上。建设物联增智的感知基础设施，推进移动物联网全面发展，推动传统设施智能化改造。以市级“城市大脑”提供的智慧城市物联感知技术标准，建设市区协同的物联网体系。按需布局边缘计算节点，积极融入算力网，在安居化工园区等重点产业集聚区就近建设边缘计算节点，支撑工业质检、无人驾驶、电网调度等低时延、大流量业务。加快“互联网+充电桩”布局，探索建设全区统一的智慧电梯平台，推动交通卡口、标志标识、监控设备等道路基础设施数字化改造升级。推动智能监控、智慧灯杆、智能垃圾桶、智慧管廊等新型智能化公共设施集约化建设。

第八篇　纵深推进改革开放，持续增强发展动力和活力

用好改革开放“关键一招”，充分发挥经济体制改革牵引作用，加快推进重点领域和关键环节改革，持续扩大高水平对外开放，不断增强高质量跨越式发展活力动力。

第二十六章　充分激发各类经营主体活力

坚持和落实“两个毫不动摇”，促进各种所有制经济优势互补、共同发展。实施市场主体培育工程，突出内培外引、量质并举，加快构建市场主体梯度培育格局。

第一节　深化国资国企改革

牢牢把握国资国企高质量发展首要任务，聚焦增强核心功能、提升核心竞争力，围绕“真主体、市场化、实体化”转型路径，全面深化国资国企改革。推进国有经济优化布局，强化国资国企战略功能，加速向“真主体、市场化、实体化”转型。大力盘活低效闲置资产，深入推进“三资三化”改革，以资源资产化、资产证券化、资金杠杆化为路径，全面激活国有资产资源要素潜能。全面推行投融资准预算管理，严格融资“借、用、管、还”全流程管控，以“债务零违约、合规零重大、资产零流失”为目标设定年度防控任务，筑牢风险防线。促进国企民企战略合作，推动各类资本优势互补、协同发展。

第二节　促进民营经济高质量发展

落实民营经济促进法，破除市场准入壁垒，依法保护民营企业和民营企业家合法权益。健全民营企业服务体系，完善民营企业融资支持政策制度，健全惠企政策“直达快享”机制，落实结构性减税降费政策。加强监管标准化规范化建设，积极推行涉企“综合查一次”和“一码检查”，切实为企减负增效。支持中小企业和个体工商户发展，推动大中小企业协同融通发展。畅通人才向民营企业流动渠道，健全人事管理、档案管理、社会保障等接续的政策机制。培育和弘扬企业家精神，建立企业家参与涉企政策制定机制。

第二十七章　持续做优营商环境

深入落实“五统一、一开放”要求，深化简政放权、放管结合、优化服务改革，强化公平竞争审查，努力营造更有活力、更加公平的市场环境。

第一节　深化政务服务集成化改革

持续拓展政务服务“一类事”，深化“高效办成一件事”集成改革。深化“遂企云”平台、“营商环境云地图”APP 智能化应用，赋能企业全生命周期数字化管理，实现更多服务“指尖办、随时办、智能办”。深化政务服务增值化改革，迭代升级企业综合服务中心（驿站），推动更多涉企事项进驻，降低企业制度性交易成本。

第二节　深化政企协同机制

持续用好企业秘书及“琼江心语”政企恳谈平台，落实服务

企业“四到”精神，定期举办“银政企面对面”系列活动，加大助企帮扶力度，推动政企良性互动，做到“有事即到、无事不扰、服务高效”。通过制度创新与服务升级，开展企业评议政府部门，构建亲清政商关系，更好地完善全生命周期的市场主体服务。持续推进违规设置市场准入门槛、侵害企业和企业家合法权益等专项治理行动。

第三节　加强社会信用体系建设

综合推进政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信建设，聚焦重点领域强化信用应用。创新全链条信用监管模式，构建“事前信用承诺、事中分级分类监管、事后联合奖惩+信用修复”机制，依托“互联网+监管”系统对守信主体简化监管、优先支持，对失信主体依法联合惩戒，扩大信用修复覆盖范围，助力企业信用修复提质增效。

第四节　推进要素市场化改革

完善要素市场化配置体制机制，健全生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制。增强资本要素服务实体经济能力，建立银行机构、政府、融资担保机构等多方合作机制，逐步降低企业融资成本。健全城乡统一的建设用地市场，推进土地要素集约高效配置，统筹优化土地利用指标，盘活存量建设用地资源。推进碳排放权、用水权、排污权等市场化交易，提升要素配置效率。完善天然气开发利益共享机制，促进天然气资源就地转化。

第二十八章　深化财税金融改革

优化财政资源配置，提升资金使用精准度，强化重大战略、重大项目和基本民生财力保障，不断做强金融服务功能，提高金融治理水平。

第一节　持续深化财税改革

发挥积极财政政策作用，增强财政可持续性，构建“大财政、大预算、大绩效”格局。坚决落实政府过紧日子措施，健全“集中财力办大事”支出保障机制，提升重大政策和重点项目保障能力。深化零基预算改革，按照“三保一防”优先原则，建立年度保障事项清单，重点聚焦民生关切、产业发展、重大项目，持续优化支出结构。深入推进预算绩效管理一体化，强化全过程绩效监控与结果应用，持续提升财政资金使用效益。加强全口径地方债务监测管理，积极化解政府债务风险，分类推进融资平台市场化转型，实现隐性债务、融资平台、定向融资三清零，确保地方债务保持在合理区间。

第二节　深化金融体制改革

深化国有金融资本管理改革，增强金融机构风险抵御能力和服务供给能力，大力发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融，引导金融回归服务实体经济发展。优化融资结构，支持银行业机构持续优化信贷结构，增加制造业中长期贷款投放比例。引导金融机构下沉服务重心，落实普惠小

微贷款支持工具、支农支小再贷款等政策，持续完善农村金融综合服务站建设，加大对薄弱领域的融资支持。构建金融安全屏障，优化风险分担机制，积极防范化解信用风险、流动性风险、新兴金融业态风险，严厉打击非法集资。

第二十九章　不断提升对外开放水平

持续推动更高水平对外开放，有效扩大对外贸易总体规模，不断深化外贸领域业态创新和模式创新，做强开放型经济载体，积极培育外贸主体，拓展多元化的国际合作空间，为产业发展注入强劲开放动能。

第一节　加快培育外贸主体

坚持引育并举、分类施策，构建多层次、有活力、可持续的外贸主体体系。“陪伴式”开展内外贸易主体备案获权服务，精准对接区内装备制造、锂电新材料、食品加工等重点行业，引导企业主动融入国际市场，推动本土优势产业产品走向全球。围绕加工贸易、服务贸易产业链方向开展招商对接，加强与长三角、珠三角等外向型经济活跃区域经贸交流合作，吸引符合产业导向、具备较强带动能力的各类外贸经营主体落户安居。搭建发展平台载体，夯实开放型经济发展根基。

第二节　大力优化贸易服务

建立精准服务机制，健全对外贸易企业“一对一”联系服务

制度，协同海关、税务等相关部门，精准推送外贸扶持政策、业务办理指南，全程指导企业办理报关、退税、跨境结算等业务，及时破解企业发展难题。推动内外贸一体化发展，积极支持外贸综合服务企业来安居开展业务，建立辖区制造企业与贸易服务商结对帮扶机制，精准匹配供需资源，助力“安居产、安居造”优质产品拓宽国际市场渠道，提升国际竞争力。

第三节　扩大国际交流合作

纵深推进国际市场拓展，积极参与“川行天下”等国际市场拓展行动，引导重点外贸企业主动参与广交会、进博会等国内外重点展会，搭建企业对接海外市场的便捷平台，助力其拓宽海外市场布局，提升品牌国际影响力。有序开展“安居优品出海”专项行动，加快跨境电商产业培育，完善全链条配套服务，推动传统外贸业态与跨境电商模式融合发展。立足安居区产业核心优势，主动对接沿线国家和地区市场，为辖区各类市场主体拓展海外市场提供配套服务，支持企业在东南亚、非洲等重点区域布局建设生产基地及海外仓，健全完善海外营销与服务网络，全面提升区域产业国际布局能力。

专栏 29-1　对外开放提升行动

积极培育对外贸易主体：通过“引育并举”，力争招引加工贸易企业 5 户以上，推动区内企业新增开展对外贸易 5 户以上，进出口企业总数达到 20 户以上，亿元进出口企业 3 户以上。

加大国际市场拓展力度：稳步提升东南亚传统贸易市场，大力开发非洲新兴市场，积极拓展欧美高端市场，加快发展跨境电商产业，支持重点企业布局海外生产基地和海外仓。

第九篇　着力保障和改善民生，全面提高人民生活品质

坚持以人民为中心的发展思想，突出以人定量、以需定供，坚持“投资于人”导向，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，用心用情用力解决好群众急难愁盼问题，让老百姓的幸福更加可感可及。

第三十章　加快建设新时代文化强区

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，充分发挥思想政治工作的引领作用，牢牢把握社会主义先进文化前进方向，推动优秀传统文化创造性转化、创新性发展，不断增强文化软实力。

第一节　弘扬和践行社会主义核心价值观

坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，不断壮大主流价值、主流舆论、主流文化。持续加强政治思想引领作用，切实筑牢团结奋斗的共同思想基础，为强国建设、民族复兴凝聚磅礴精神力量。深化党的创新理论学习和宣传教育，做优做精“遂言遂语·安居安逸”宣讲品牌。用好用活红色文化资源，实施爱国主义教育基地提升工程，加强青少年理想信念教育，贯通课堂内外办好“大思政课”，全面提升思政教育质量。深度挖掘沼气文化、黄峨文化、英雄文化等价值内涵，打造文旅体融合价值传播场景。统筹推进城乡精神文明建设，大力开展全国文明城市建设提升行动，深入推进全国文明单位、

文明村镇、文明家庭、文明校园等创建，加强家庭家教家风建设，不断提升市民文明素质，塑造城市文明形象。协同发力深化公民道德建设，常态化推选道德模范、身边好人、新时代好少年等先进典范，持续做好先进事迹宣传宣讲，充分发挥榜样示范引领作用，不断涵养崇德向善的社会风尚。

第二节　健全文化遗产保护传承机制

健全文化遗产保护协调机制，构建“党委领导、政府主导、部门协作、社会参与”的文化遗产保护工作格局。统筹推进文物保护传承系统工程建设，重点实施十圣宫、文峰塔、宗教寺等重点文保单位抢救性保护、修缮和展示，推动龙居寺摩崖造像文化微景观建设、长年坡摩崖造像文化景点建设。深化文物保护机制创新，健全文物保护“五级”巡查责任机制，构建区、镇、村联动的文化保护“五级”链路体系。加强历史文化名镇、名村、街区和古树名木、传统村落等保护。持续擦亮文化遗产金字招牌，推动毗卢寺、凯歌公社沼气池遗址群申创全国重点文物保护单位；石工号子、遂宁竹编、刘氏泥塑等争创国、省非物质文化遗产项目，构建全链条文化遗产保护活化利用体系。打造“文物+旅游”协同联动发展矩阵，联动大足、安岳等区县，精心打造“川渝石窟文化走廊”特色文旅线路，推动文化资源向文旅产品高效转化。加强石工号子、舞龙舞狮、莲箫秧歌等非遗资源有机整合，推动安居区非遗项目目录扩容提质，打造以“活力、活化、活态”为标识的非遗传承体系，建设一批非遗工坊、非遗集市等新型传承体验空间。

第三节　提升公共文化服务水平

全面落实国家、四川省公共文化服务指导标准，扎实推进城乡公共文化服务一体化建设，加快推进凤凰文化中心设备更新升级、广播电视高清超高清制播传输能力提升等重点项目，持续巩固区文化馆、图书馆国家县级一级馆服务水平，加快数字档案馆建设。推进公共文化服务新空间建设，结合城市微更新、和美乡村建设等，补齐区域文化设施短板，加快建成“15分钟安逸文化生活圈”。推进公共文化品牌建设，持续打造“书香安居”“乡村村晚”“百姓大舞台”等特色文化服务品牌。积极融入国家级文化大数据平台、遂宁“城市大脑”，拓展云阅读、云培训、云展览、云演艺、云课堂等线上服务，构建“线上+线下”数字文化生态系统。推进公共文化设施所有权和使用权分置改革，健全体制机制，努力提供更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的公共文化服务，大力提升人民群众文化获得感、幸福感。加快推进全民健身场地设施建设，构建现代全民健身公共服务体系。

第四节　大力推动文化产业发展

全面构建具有安居特色的现代文化产业体系。探索以数字化推动新闻出版、影视演艺、非遗展示、广告印刷等传统文化产业提档升级，培育新媒体、互联网文化平台、数字文创、虚拟体验等新兴业态，繁荣发展短视频、微短剧等新大众文艺，积极推动数字文化产业发展。持续打磨《石工号子》《凯歌记忆》等本土精品剧目旅游版，深挖全区优秀创作人才，聚力原创推优，完善激励扶持机制，支持打造一批文艺作品与精品力

作，积极参与中省市文旅赛事展演，角逐群星奖。深挖黄峨文化、沼气文化、凤凰文化等本土资源，不断赓续历史文脉。提升文化市场服务质量，健全文化市场信用体系，加强版权保护，优化文化新业态发展环境。强化文化产业市场主体培育，鼓励文化文物单位加大文创开发和品牌运营力度，扶持一批具有发展潜力的非遗文创、文旅运营、数字文化企业和品牌。健全文化市场信用体系，加强版权保护，优化文化新业态发展环境。

第三十一章　促进高质量充分就业创业

实施就业优先战略，健全就业促进机制，着力发挥市场化就业主渠道作用，促进经济社会发展与就业扩容提质协调联动，创造更多就业岗位，构建就业友好型发展方式。

第一节　构建“大就业”格局

积极构建党委、政府领导、人社部门统筹、其他相关部门各负其责、社会各界共同参与的大就业工作格局。落实各级政府主要负责人为就业工作第一责任人责任，压实各级各部门“管行业必须管就业、管产业必须管就业”工作责任。合理安排就业创业补助资金，加大财政就业资金投入力度，提高就业促进性支出占比，强化基层就业公共服务经费保障，充实镇、街道、村、社区基层促进就业工作力量。持续完善政府购买就业公共服务制度，引导在安高校、职业培训机构、人力资源服务机构等社会力量参与就业服务。推进安居区公共实训基地建设，构建多层次技能培训体系，全面提升劳动者就业创业能力。深化校企合作定向培养，建立“产业需求、技能培训、就业服务”精

准对接机制。

第二节　完善公共就业服务体系

加强安居区就业创业服务中心建设，积极融入遂宁市就业创业服务中心网络，加速全区基层就业服务站全域覆盖，全面实现“城市15分钟、乡村5公里”就业服务圈。完善零工市场（驿站）建设，广泛归集就业岗位供求信息，按需组织专场招聘，开展送岗位进基层进社区活动，提供职业指导等服务。优化创业服务带动就业，构建“资金保障、人才培育、载体支撑”三位一体的创业服务体系。完善创新创业孵化中心功能配套，健全创新创业引导专项资金稳定投入机制，对符合条件的创业主体按规定提供场地供给、租金优惠、创业相关补助及创业培训服务，引导灵活就业、新就业形态健康有序发展。积极培育新的就业增长点，支持网络零售、移动出行、快递物流、线上教育、网络医疗、在线娱乐等新就业形态，鼓励居家就业、远程办公、兼职就业，积极探索共享用工、弹性工作等新就业模式。

第三节　完善重点群体就业支持体系

把创造就业机会、增强就业持续性，作为促进重点群体全面发展的重要途径，统筹做好高校毕业生、农民工、退役军人就业保障工作，稳住就业基本盘。坚持把高校毕业生等青年就业作为重中之重。持续拓展农民工转移就业和就地就近就业渠道，强化有组织劳务输出。多渠道促进退役军人就业创业。加强对大龄、残疾、较长时间失业等就业困难群体帮扶，强化就业困难人员动态监测，建立就业困难人员“一对一”援助机制，

通过公益性岗位安置、技能培训补贴等方式，实现“应保尽保、应帮尽帮”，确保零就业家庭动态清零。实施退捕渔民安置保障工作，定期开展“回头看、回头帮”，千方百计促进劳动年龄段内有就业意愿的退捕渔民实现稳定就业。

第四节　持续提高居民收入水平

着力破除制约城乡居民增收的体制机制障碍，千方百计提高低收入群体收入，扩大中等收入群体。落实工资正常增长机制，促进工资性收入合理增长，建立健全工资价位体系、最低工资标准和企业工资指导线制度，依法严厉打击恶意欠薪行为。实施城乡居民增收计划，多渠道增加城乡居民财产性收入，拓宽租金、股金、红利等增收渠道。聚焦重点工程项目和中小型农业农村基础设施建设领域，持续开展以工代赈工程建设，扩大劳务报酬发放规模。拓宽农民就业增收渠道，支持发展麻将机、三轮车整机制造等就业容量大的富民产业，促进农民就地就近就业增收，引导农民发展适合家庭经营的产业项目。支持自主创业和灵活就业，支持重点群体创业，鼓励外出人口返城回乡创业。实施农村低收入人口提能增收行动，全力保障低收入群体转移性收入。

第三十二章　促进教育高质量发展

推动义务教育优质均衡发展、学前教育普及普惠发展，加快扩大普通高中教育资源供给，建设产教融合的职业教育，持续巩固提升教育质量。

第一节　推动基础教育优质均衡发展

健全学龄人口变化监测预警机制，动态调整优化城乡学校布局，稳妥推进农村小规模学校撤并整合。有序推进小班化教学，实施“城乡教育共同体”工程，逐步缩小城乡、区域差距。到2027年，义务教育优质均衡发展通过国家督导评估验收。稳步增加公办幼儿园学位供给，加快发展普惠性民办幼儿园，支持有条件的幼儿园招收2至3岁幼儿。将残疾儿童学前教育纳入学前教育发展规划，确保“三残”儿童少年义务教育入学率达到98%以上。到2028年，学前教育普及普惠发展通过国家评估验收。推动特殊教育十五年一贯制办学，推进特殊教育全纳融合发展，发展特殊教育资源中心和特殊教育联盟。实施新时代立德树人工程，完善学生教育评价体系和教师考核评价体系。

第二节　促进普通高中多样化发展

实施“县中振兴”计划，加大高中教育资源投入，改善办学条件，改造一批教室、实验室、功能室，配备先进的教学设备和器材，合理调配师资力量。完善学校发展定位，精准确定学校在人才培养、学科建设、特色发展等方面的独特方向。激发高中学校办学活力，赋予学校更多的办学自主权，鼓励学校根据自身实际情况进行创新探索。支持安居“领航名校”建设。

第三节　深化职业教育发展

扩大中职办学规模，拓展招生渠道，开拓区外市场，探索综合高中和普职融通试点。加大职业教育投入，支持安居职中

开展中职学校国家“双优”建设，推进安居职中综合高中建设项目建设。推动产教融合发展，鼓励四川职业技术学院汽车学院、遂宁工程职业学院等院校增设“订单班”“学徒班”，共建企业冠名学院、产教融合实训基地等。支持院校教师与企业工程师双向流动，共建“双师型”教师队伍。

第四节　推进教育数字化建设

建设区域“智慧教育”平台，更新完善数字教育设备，加快中小学校智慧校园项目建设，推动建设“数字校园”，升级校园网络和终端设备，逐步普及教学智能终端。开发本地化教育资源库，实施基础教育“网链共享计划”，拓展备课授课、作业管理、家校沟通等高频场景应用，完善在线教研机制。以师生为重点提升全民数字素养与技能，加强学习型社会数字基础设施建设，开展教师数字素养提升全员培训，建立大中小学衔接的数字素养培育体系。

专栏 32-1　教育强区重点项目

实施资源均衡工程：实施安居二小、安居中学高中学生宿舍等新建项目，改扩建安居特校（十五年一贯制）、农村寄宿制学校、劳动实践基地、农村义务教育学校标准化等项目，推动全区办学条件进一步优化改善。

实施产教融合工程：实施安居产教融合与基础教育高质量发展示范项目，支持遂宁工程职业学院扩建，与园区企业共建实习实训基地 3 个，开设“智能制造”等特色专业 2 个。推进四川省遂宁市安居区公共实训基地建设项目。到 2030 年，现代学徒制培养和订单班学生占比达 38%以上，“双师型”教师占比达 85%以上，推动职业教育专业与地方产业契合度提升至 60%以上。

实施智慧教育工程：推进中小学校智慧校园建设项目，推动“数字校园”建设，升级校园网络和终端设备，开发本地化教育资源库，建成安居智慧教育平台，实现智慧教室、直录播系统全覆盖，推动“网链共享计划”常态化实施。到 2030 年，智慧校园覆盖率达 100%。

实施名师培育工程：推进“四名”培育工程，通过名师倍增、青蓝结对等形式，

进一步提升教师教书育人能力水平，打造一支高素质、高水平、专业化教师队伍。到2030年，力争培育省市区名优教师800名、名校长10名。

实施品牌打造工程：积极完善立德树人机制，探索“五育并举”走向“五育融合”有效路径，积极推进家校社协同育人“教联体”建设。加大课程资源开发力度，积极构建“传统文化+科技创新”的综合实践新模式，创新实施非遗传承、红色文化等特色课程。

第三十三章　深入推进健康安居建设

深化医药卫生体制改革，完善公共卫生保障体系，促进医疗体系的优化升级和医疗服务的提质扩容，为居民提供全方位、高品质健康服务。

第一节　提升医疗卫生服务

实施医疗服务能力提升工程，加强区人民医院龙头引领作用，支持区人民医院创建三级乙等医院，打造区域医疗中心。着力建设一批区域特色科室，力争新增市级临床重点专科7个、市级中医优势学科3个。加强基层医疗机构运行保障，完善基层医疗人才保障机制。推动中医药传承创新，鼓励区中医院参与专科专病联盟建设，推动区中医院达到二级乙等标准，发挥中医治未病优势，深化中医药医养结合。提升区妇幼保健机构服务能力，推动区妇幼保健院创建二级乙等妇幼机构。启动“一院一品”孵化，打造康复护理、慢病管理、医养结合服务等特色医院。全面建成布局合理、功能完善、富有韧性的基层医疗卫生服务体系，实现“区管镇用”人才机制全覆盖。

第二节　完善公共卫生服务

健全完善疾控体系建设，推动区疾控中心创建二级甲等疾

控机构，提升区疾病预防控制中心流调溯源、现场调查处置、实验室基本检验检测能力。健全卫生应急管理体系，完善政府主导的突发公共卫生事件应急指挥体系，加强应急队伍建设，明确成员部门职责。完善传染病监测预警系统，探索建立多部门相关信息的协同共享机制，完成基层医疗卫生机构传染病监测哨点布局。加强重大疫情防控救治体系建设，推行区、镇（街道）急救网络建设。

第三节　提高全民健康素养

深化健康安居建设，持续完善健康教育与促进体系。健全居民健康素养监测体系，加强健康知识的教育和普及，稳步提升居民健康素养。深化爱国卫生运动，推广文明健康生活方式，完善健康影响评价机制，加强城乡环境综合治理和病媒生物防制。力争2030年全民健康素养水平达到38%以上。

专栏33-1　卫生健康重点项目

医疗服务能力提升：支持医共体申报医疗强基工程、设备更新和病房改造项目，统筹推进安居区精神卫生中心建设。提升妇幼保健机构服务能力，孕前优生检查率覆盖率提升至90%，产后访视率达到100%，新生儿先心病、听力障碍等筛查率达98%。

公共卫生能力提升：实施安居区疾病预防控制中心能力提升、安居区应急医疗建设、安居区医养结合服务能力提升等项目。

全民健康服务提升：推进智慧医院建设，力争2030年15岁以上成人吸烟率控制在21%以下，居民健康素养水平达到38%以上。

第三十四章　织密扎牢社会保障网络

健全覆盖全民的社会保障体系，统筹完善社会救助体系，加强重点群体服务保障，不断提高社会保障水平。

第一节　推动社会保障扩面提质

健全可持续多层次社会保障体系，严格落实国家养老保险全国统筹政策，衔接失业保险省级统筹，完善工伤保险省级统筹配套措施，确保基金调剂效能充分发挥。实施全民参保计划提质行动，扩大覆盖范围，创新参保服务机制，建立“政府+平台+企业”协同参保模式。稳妥落实渐进式延迟法定退休年龄政策，健全基本养老、基本医疗保险筹资和待遇合理调整机制，深化医保支付方式改革，优化社保关系转移接续流程。

第二节　完善社会救助和福利体系

健全分层分类社会救助体系，完善以基本生活救助、专项社会救助、急难社会救助为主体，社会力量参与为补充的分层分类救助制度体系。健全城乡低保、特困人员供养标准动态调整机制，稳步提升保障水平。将低保边缘家庭、刚性支出困难家庭等群体纳入常态化救助范围，完善认定条件和救助措施。深化全国服务类社会救助试点成效，推动社会救助从物质帮扶向“物质+服务”转型，擦亮“安逸救”社会救助服务品牌。完善政府救助与慈善救助衔接机制，引导慈善力量参与社会救助。建立健全基本殡葬服务制度，加快推进安居区殡仪馆和公墓服务综合体项目建设。

第三节　加强重点群体权益保障

坚持男女平等基本国策，保障妇女儿童合法权益。聚焦家庭、学校、社会、网络、政府、司法六位一体保护，抓实困境儿童、留守儿童、不良青少年三大群体关爱，持续实施孤儿“助

学工程”和“明天计划”，常态化开展儿童关爱服务活动，深化农村留守儿童周末假日寄宿制。完善残疾人保障体系，持续打造残疾人就业帮扶基地，促进辅具适配精准落地，强化康复服务和教育供给，联合司法部门扩大残疾人法律援助覆盖面。加强退役军人服务保障，推动建成思想政治教育基地、红色退役军人服务站，积极打造功能完备、要素齐全的区、镇（街道）、村（社区）三级退役军人服务保障体系。深化双拥工作机制，巩固发展军政军民团结。

第三十五章　积极促进人口全面发展

坚持以人口总量、结构、分布动态为基准，构建完善与人口变化相适应的公共服务供给机制，健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系，促进人口素质提升，加快实现人的全面发展。

第一节　完善与人口变化相适应的公共服务供给机制

立足人口总量、结构和空间分布变化趋势，推动公共服务与区域人口发展精准匹配，实现更高质量的普惠共享、优质均衡。坚持“投资于人”和“以人定量、以需定供”导向，构建人口监测、需求研判、供给调整闭环机制，精准对接全区不同人口的差异化需求。根据常住人口总量、结构，精准绘制公共服务“人口地图”，动态调整教育、医疗、养老等公共服务配置，同步匹配服务设施力量与财力投入，推动财政转移支付与常住人口服务对象精准挂钩。立足城镇化发展实际，推动优质公共服务向乡镇、村社延伸，破解农村服务短板，缩小城乡差距。

第二节　加强“一老一小”服务体系建设

推动建设生育友好型社会。倡导积极婚育观，落实国家育儿补贴制度，完善生育支持政策体系和激励机制，有效降低家庭生育养育教育成本。加强育幼服务体系建设，开展托育服务质量提升三年行动，加快公办托育服务网络建设，推行公建民营模式，发展社区嵌入式托育和托幼一体化服务。持续完善生育全程服务，提升辅助生殖技术咨询与服务能力，加强出生缺陷综合防治。全面优化从孕前到产后的全链条服务，保障母婴安全。营造生育友好社会氛围，提升妇幼和儿童健康保障水平，促进儿童健康发展，推进妇女疾病防治。

优化“一老一小”健康管理。聚焦全生命周期健康服务，着力构建“医养结合”与“医育融合”并重的特色服务体系。支持二级及以上综合性医院设立老年医学科，增加医养床位供给。推动基层医疗机构与养老机构签约服务全覆盖，发展家庭病床100张以上。推动区妇计中心在普惠托育基地基础上转向特色化运营，争创市级示范项目。力争新增普惠托位300个，托育机构儿童健康管理率达到100%，托育人员持证率达90%以上。

完善城乡养老服务体系。统筹优化城乡养老服务设施布局，加强县乡村三级养老服务网络建设，优化居家为基础、社区为依托、机构为支撑、医养相结合的养老服务供给格局。分类推进养老机构改革，巩固提升区域性养老服务中心服务供给质效，支持发展“公建民营”、医养结合等模式，推动品牌化、标准化建设，到2030年，力争养老机构护理型床位占比不低于75%，养老机构护理员持证率不低于85%。推动养老服务设

施“随人走”，加快补齐居家、社区、农村养老服务短板，因地制宜布局嵌入式、分布式、小型化养老服务设施，大力发展农村互助养老。全面开展老年人能力综合评估，加强公共设施和老年人家庭适老化、无障碍改造。持续开展特殊困难老年人探访关爱服务，构建老年友好型社会。深化“养老+”多元融合，积极培育银发产业，持续深化“银龄志愿”行动，拓展老年大学功能。推行长期护理保险，健全失能失智老年人照护体系。

第三节　深化青年发展型城市建设

大力发展“青春经济”，聚焦青年教育、就业、住房、婚恋、健康等关键领域，探索具有安居特色的青年发展政策和公共服务模式。实施青年成长行动，深化青年突击队建功行动，办好青年大讲堂理论充电，鼓励青年上夜校技能充电，培育“青农人”电商实操充电，推行“社区托+园区托”公益托管模式。实施青年安居行动，升级“青年人才驿站”，打造大学生来安就业创业 3—7 天免费住宿“一站式”落脚点。加快推进保障性租赁住房、人才公寓建设，完善“短租+长住”住房保障体系。实施青年乐业行动，聚焦高校毕业生提供职业指导、岗位推荐、创业咨询等“一条龙”服务，做实“大学生就业创业服务站”，搭建“青春合伙人”“社区主理人”实践岗位平台。实施青年友好行动，完善适青化基础设施，高质量运行安逸（驿）+青年会客厅，推进青年社群建设，打造青年友好型街区、商圈。实施青年融入行动，建立青年志愿者服务文旅体深度融合长效机制，招募培训安 Young 代言人。深化人大与青春同行工作机制，广泛开展“共青团与人大代表、政协委员面对面”活动，搭建青年议事平

台。

专栏 35-1　促进人口高质量发展重点项目
托幼服务设施：实施安居区乡镇学前教育普及普惠建设、川渝双城经济圈十五年制特殊教育中心建设等项目。 **机构养老设施提质：**实施安居区老年养护楼改造提升、区域性养老服务中心改扩建等项目，完成西眉、横山区域性养老服务中心建设。 **社区居家服务扩面：**完成西眉、拦江养老服务综合体项目建设，力争完成特殊困难老人家庭智能化、适老化改造2000户以上。新建老年助餐点3个以上。 **推动银发经济提速：**依托遂宁安居高新区和新仓1965美食街打造银发经济一条街，发展辅具体验销售馆、老年美食餐厅等5家以上，培育具有安居特色的地方标志性老年产品用品市集，打造“智能养老消费示范场景”2个。

第十篇　深入推进绿色低碳转型，建设山明水亮的美丽安居

坚持生态优先、绿色发展导向，以碳达峰碳中和为牵引，统筹推进山水林田湖草沙系统治理，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，持续深入推进污染防治攻坚和生态系统优化，全面推进绿色转型发展。

第三十六章　深入推进污染防治攻坚

加强生态环境系统综合治理，持续打好蓝天、碧水、净土保卫战，不断提升现代环境治理效能，全面提升生态环境质量。

第一节　深入打好蓝天保卫战

推动空气质量持续改善，坚持工业源、移动源、面源协同共治。深化工业源污染防治，推进重点行业超低排放改造和深度治理，强化 VOCs 源头替代与全流程治理，开展传统涉气产业集群整治及低效失效治理设施排查治理，严厉打击非法生产、销售、使用消耗臭氧层物质行为。强化移动源专项整治，加快淘汰老旧机动车，推动重卡、公交、出租网约及城乡客运电动化。加强扬尘、秸秆、烟花爆竹、餐饮油烟、散煤等面源污染综合治理，严格秸秆焚烧分区管控与综合利用，紧盯重点区域和关键点位精准施策，严防集中焚烧引发重污染天气。完善重污染天气应对及臭氧污染防控机制，力争 $PM_{2.5}$ 同比改善，空气质量排名保持全市前列。推进噪声问题综合治理，建立清单化管理机制，持续提升城市声环境质量。

第二节　深入打好碧水保卫战

统筹水资源、水环境、水生态协同共治，压实河长制职责，国省考断面达到考核目标，集中式饮用水源水质稳定达标，系统推进美丽幸福河湖建设。严控水资源开发强度，完善河湖生态流量目标管理体系。实施水污染综合治理和生态修复等工程，以琼江干流、蟠龙河、白家河、玉丰河等河流及中小型水库为重要对象，实施小流域综合治理、母亲河复苏行动。深入开展安居化工园区等水污染整治专项行动，完善园区及企业雨污分流系统，加快城镇污水收集处理设施建设改造。强化入河排污口监管，动态更新入河排污口巡查台账，巩固城市黑臭水体治理成效。持续开展行政村环境整治，纵深推进“厕污共治”，提升农村生活污水治理水平，巩固农村黑臭水体防治成效。加大农业面源污染整治，优化种养结构，加强水产养殖尾水深度治理。开展水生态环境状况调查评估，科学实施水生态保护修复。全面完成三仙湖水库县级备用饮用水水源保护区划定和规范化建设。

第三节　深入打好净土保卫战

统筹土壤、地下水、农业农村污染协同治理，构建源头防控、风险管控、修复治理一体化工作体系。深化土壤源头防控，动态更新化工、锂电、涉重金属等土壤污染重点监管单位清单，推动企业清洁生产改造，常态化开展防渗隐患排查整治，统筹推进工矿腾退地块土壤专项整治。以安居化工园区为重点，同

步强化区域土壤与地下水协同防治。严格建设用地风险管控，落实污染地块名录全流程闭环管理，未完成修复治理的地块严禁布局住宅、学校等敏感用途，有序推进大型污染场地修复再开发，确保建设用地安全利用率稳定保持100%。强化农用地管护，全域开展重金属污染源排查整治，常态化开展土壤与农产品协同监测，抓实优先保护类耕地精细化管控，受污染耕地安全利用率稳定维持95%以上，全方位守住群众吃得放心、住得安心的土壤安全底线。

第四节　全面推进“无废城市”建设

实施固体废物综合治理行动计划，按照减量化、资源化、无害化的原则，构建源头减量、过程管控、末端利用和全链条无害化管理的固体废物综合治理体系。推动源头减量、资源化利用、无害化处置，构建更加完善的固体废物利用处置体系。健全建筑垃圾分类收集与堆放管理制度，加强建筑垃圾处置与资源化利用。加快构建废弃物循环利用体系，全面提升资源利用效率。加强废有色金属、废旧轮胎、废旧锂电池等再生资源回收利用，探索建立再生资源区域交易中心、数字化信息平台。推动农作物秸秆多元化利用，拓展肥料化、饲料化、燃料化等离田利用方式，开发沼气等生物质能的就地利用和综合使用。推进生活垃圾减量化资源化，深入推进塑料污染治理，加快推动快递包装绿色转型，整治过度包装，推进生活垃圾源头减量。强化有毒有害物质风险防控，完善危险化学品环境风险管理体系。完善医疗废物处置体系。推进危险废物产生单位“五即”规范化建设，强化危险废物“一码贯通”全过程监管。

专栏36-1　生态环境治理重点项目

水生态治理工程：实施琼江流域城区段生态修复、三仙湖水库集中式饮用水水源地保护区规范化建设、石洞河水质提升及生态修复、玉丰河水质提升及生态修复、琼江流域白安河及会龙河聚贤镇段生态修复、琼江川渝缓冲区观音阁河等主要支流水生态保护修复、琼江流域保石片区坡耕地流失治理、水土保持一体化等项目。

大气治理工程：实施玻陶喷涂有机废气深度治理、汽车内外饰件生产废气治理升级改造、燃气锅炉低氮改造等项目。

农村环境治理工程：实施安居区农村环境整治项目。

第三十七章　持续推进生态系统优化

坚持保护优先，巩固提升生态环境质量，科学优化生态系统，推进重要生态系统保护和修复，强化生态环境分区管控和生态保护红线管理，夯实自然生态安全本底。

第一节　加强生态系统保护修复

加强生态廊道和生态网络建设，构建结构合理、功能稳定的生态系统。加强城镇、河湖、生态廊道等重点区域绿化建设。深入实施重点区域生态保护修复项目和大规模国土绿化行动，落实“林长制”责任，科学开展宜林荒山荒坡植树造林，构建健康稳定的乔木林森林生态系统。加强琼江翘嘴红鲌省级水产种质资源保护区生态保护红线保护，加强凤凰栖湿地公园管理，推进琼江流域生态修复工程项目建设。统筹推进生物多样性保护，加强古树名木日常管理和维护修复，持续实施长江十年禁渔，严厉打击非法销售、非法捕捞渔获物等违法行为。严控外来物种入侵，开展林业、农业外来物种普查，建立外来物种早期预警和跟踪监控体系。深化生态文明示范创建，争创国家生态文明建设示范区。

专栏 37-1　生态保护与修复重点项目

大力实施安居区储备林项目（二期）、野生动植物监测保护、执法能力提升及古树名木保护修复、安居区地质灾害综合防治、安居区历史遗留废弃矿山修复、全域土地综合整治等项目。

第二节　加强环境风险系统防控

强化源头治理，引导重点行业企业实施源头减排和工艺升级，落实企业风险防范主体责任及风险防控措施，建立环境风险隐患排查清单，实行销号制度。健全环境风险防控体系，守牢生态保护红线，深入开展饮用水水源地、工业园区、重点流域等敏感区域突发环境事件风险评估，建立重点环境风险清单，完成重点河流突发水污染事件“一河一策一图”全覆盖，实现区域环境风险数据信息化、动态化。加强核与辐射安全监管，提升核与辐射监测能力。加强新污染物调查、监测与评估，统筹推进新污染物环境风险管控。

第三节　加强城乡环境基础设施建设

加快补齐城乡污水、生活垃圾、建筑垃圾、危险废物等收集和处理设施短板。建成安居区建筑垃圾资源化利用中心。完善城乡污水收集处理及资源化利用设施，推进城镇污水管网全覆盖，完善城中村、老旧城区和建制镇等生活污水收集管网，推动城镇污水处理厂和农村生活污水处理站设施设备更新改造提升，完善污水处理设施运维管护机制，规范化开展运维管理，保障污水处理设施稳定运行和出水达标排放。提升生活垃圾分类和处理能力，完善生活垃圾分类收运体系，合理布局生活垃圾分类收集站点，补齐农村生活垃圾收集设施设备，科学布局建设与产废情况总体匹配的危险废物集中处置设施。推行

环境污染第三方治理，提升设施运行水平和污染治理效果。推动城镇环境基础设施智能升级，加强生态环境监测智慧体系建设。

第三十八章　积极稳妥推进和实现碳达峰

以碳达峰碳中和为引领，以开展碳排放双控先行探索为突破，深化生态文明体制改革，健全绿色低碳发展机制，加快经济社会发展方式绿色转型。

第一节　健全碳排放双控体制机制

坚持“双碳”目标牵引，立足产业结构与生态实际，落实碳排放总量和强度双控制度，稳步推动能耗双控向碳排放双控转变。加强重点用能和碳排放单位管理，加强碳排放信息披露。从严把好产业源头准入，严控高耗能、高排放、低水平项目上马。推动城乡建设、交通运输、能源等重点领域绿色低碳转型，积极发展节能降碳、环境保护、资源循环利用等绿色低碳产业。

第二节　深入推进绿色低碳生产

持续推进遂宁安居高新区国家级减污降碳协同创新园区试点。加快推动零碳园区建设，逐步推进各类园区低碳化零碳化改造。实施绿色制造工程，持续推进绿色工厂、绿色园区、绿色产品、绿色供应链建设。探索挖掘全国温室气体自愿减排交易项目。实施重点行业节能降碳工程，推动重点行业加快节能技术创新和应用。推动“一区三园”实施园区循环化改造，推进供热、供电、废水资源化处理、中水回用、储能等公共基础

设施共建共享。提高农业农村绿色发展水平，推广优良作物畜禽品种和绿色高效栽培养殖技术，推进化肥、农药等农业投入品减量增效，培育乡村绿色发展新产业新业态。

第三节　推广绿色低碳生活方式

健全绿色消费激励机制，加快消费模式绿色转型。深入实施节能减排全民行动、节俭养德全民节约行动，开展绿色家庭、绿色学校、绿色商场等创建行动。持续推动“节约型机关”建设，加快公共机构绿色低碳转型，充分发挥公共机构示范引领作用。倡导碳中和活动，鼓励各类企业在赛事、会议、论坛、展览等各类活动中注重节能降耗。引导激励市民积极参与低碳出行、可回收物分类等绿色低碳行动，深入推进“光盘行动”，推广“公共交通+共享交通”出行模式。

第四节　积极探索生态产品价值实现机制

不断提升生态系统碳汇能力，系统推进森林等生态系统的保护修复，筑牢多层次生态安全屏障。建立健全生态产品价值实现推进机制，落实生态产品价值核算方法与自然资源产权登记制度，推动核算结果应用于生态补偿、碳汇交易、绩效考核等领域，为价值转化提供制度支撑。积极拓宽生态产品价值实现路径，聚焦生态附加值溢价、生态产业培育、产品开发创新及环境资源交易，推广 EOD 模式，立足区域资源禀赋，推动特色农文旅产业融合发展，激活生态经济发展动能，形成保护与收益良性互促的长效机制。

第十一篇　统筹发展和安全，建设更高水平平安法治安居

统筹发展和安全，强化底线思维、极限思维，坚持把安全发展贯穿经济社会发展各领域和全过程，防范化解各类风险挑战，加快推进社会治理现代化进程，确保政治安全、社会安定、人民安宁。

第三十九章　加强安全能力建设

加快推进国家安全体系和能力现代化，严防各领域风险，加强国家安全宣传教育，为安居高质量发展提供坚实安全保障。

第一节　坚定维护国家安全

全面贯彻落实总体国家安全观，将维护国家安全贯穿全区工作各方面全过程。始终把捍卫政治安全放在首位，坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全。落实国家安全责任制，增强维护和塑造地方国家安全战略主动。严密防范打击渗透颠覆、暴力恐怖、民族分裂、宗教极端等活动。严格落实意识形态工作责任制，牢牢掌握意识形态工作领导权、主动权。将国家安全宣传教育作为基础性工程常抓不懈，深入开展国家安全宣传教育“七进”活动，重点加强对领导干部、关键岗位人员、青少年等重点群体的教育引导，讲好新时代国家安全故事。

第二节　防范化解重点领域风险

紧密结合安居区情，防范化解各类风险，聚焦关键领域筑

牢安全屏障。全面落实粮食安全党政同责，切实守牢耕地保护红线，坚决遏制耕地“非农化”，防止永久基本农田“非粮化”，加强耕地种植用途管控，全方位夯实粮食安全根基。加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设。审慎推进房地产领域遗留问题和风险化解。严厉打击非法金融活动，防范和处置非法集资。从严管控政府性债务，防范化解隐性债务风险。筑牢生态安全防线，加强环境风险防控与应急处置能力建设，守护绿水青山，防范生态环境引发的社会风险。紧盯新兴领域安全，关注科技、生物、数据等领域风险趋势，提升风险识别、预警与应急应对能力，掌握安全工作主动权。

第三节　高质量推进国防动员建设

坚持党管武装原则，深化国防动员体制改革，统筹制定国防动员预案，完善组织领导体系。加强民兵及国防专业队伍建设，推动国防动员体系与应急管理体系资源共享、能力共建，提升一体化应急应战能力。聚焦无人装备、人工智能、低空经济、新能源等新兴领域，加快建设军民两用技术转化中心和平战转换动员中心。大力推进新质动员力量建设，促进新质生产力与新质战斗力高效融合。支持引导新质新域企业推进技术向军事应用转化，厚植动员潜力基础。统筹推动重大基础设施全面贯彻国防要求，加强军事设施保护和重要目标防护。优化人防工程布局，稳步扩大规模，全面提升平战转换效能。深入开展全民国防教育，增强全民国防观念。

第四节　深化网络空间安全综合治理

持续做好党的创新理论网上宣传，巩固壮大网上主流舆论。加强网络文明建设，丰富网上优质内容供给。加强网络法治建设，深入开展“清朗”系列专项行动，创新网络普法形式和载体，提升全民网络法治意识和素养，持续营造风清气正的网络空间。坚持走好网上群众路线，聚焦网民关心关切，推动从源头解决问题、化解矛盾。加强网络安全防护能力建设，强化网络安全态势感知，提升网络安全风险处置水平。适时开展网络和信息安全的日常巡检和自查，严格落实网络安全维护联动机制，及时处置安全风险隐患漏洞，确保网络安全运行。组织开展形式多样的网络安全宣传教育活动，提升干部群众的网络安全意识和防范技能，使网络安全理念深入人心，坚决筑牢网络安全和数字安全屏障。

第四十章　提高公共安全保障

坚持人民至上、生命至上，强化安全生产和监督管理，提升应急救援和综合减灾能力，筑牢安全屏障，保障人民生命安全。

第一节　守牢安全生产底线

严格落实安全生产“五预”机制和“突发事件初期处置现场指挥官+划小治理单元”制度，推动安全生产治理模式向事前预防转型。持续提升安全生产管理水平，深化全员安全生产责任制、双重预防机制和清单制管理，细化安全生产管理标准，建立健全标准化管理评估机制。常态化开展“大排查、大曝光、大整治”行动，建立重大事故隐患清单，严厉打击违法违规行

为，确保风险隐患动态清零，坚决遏制重特大事故的发生。高标准高质量做好化工行业安全生产规划，实施安全生产一体化管理。到2030年，生产安全事故起数、死亡人数较“十四五”时期分别下降20%以上，较大及以上生产安全事故零发生。

第二节　强化食品药品安全监管

进一步完善食品安全检查员制度，对校园食品安全等群众关切领域保持高压态势。落实食用农产品质量安全监管职责，加快建立食用农产品质量安全追溯。提升食品检验检测能力，对食品生产、流通、消费环节实施全覆盖检测。加强网络食品销售新业态监管，推动“互联网 + 明厨亮灶”行动。推进“药品安全放心”工程，提升药品抽检的系统处置。搭建“智慧食药监管平台”，加快推进快检、追溯、监控数据汇集共享。

第三节　创造更优社会治安环境

健全扫黑除恶常态化机制，持续整治“六霸”，依法严惩涉黑涉恶等违法犯罪。做实宽严相济、惩教结合，强化未成年人违法犯罪预防和治理。筑牢妇女儿童权益保护屏障，加强对侵害妇女儿童权益犯罪的预防、整治、打击和救助关爱的协作配合，建立一体化工作机制。强化防诈反诈，持续推进打击网络电信诈骗专项行动，全力守护群众财产安全。全面防范打击农村邪教违法犯罪活动，常态化推进赌博违法犯罪、乡村宗祠无序发展干扰村民自治专项整治。加速实施“雪亮工程”等治安管理平台提档升级，规范公共安全视频监控联网应用与维护，不断夯实智慧防控根基。加强精神障碍患者等重点特殊人群常态

化服务管理，严防发生肇事肇祸安全风险。推进禁毒“堵源截流”“毒品查缉”等专项行动，全面强化“缉毒执法打击、社会化管控”两个重点方面，不断夯实“禁毒社会化服务中心建设、合署办公运行、禁毒队伍专业化能力提升”三大基础支撑。筑牢全民防线，推动禁毒宣传与反电诈等重点工作深度融合，扩大宣传覆盖面，以青少年群体为重点，开设禁毒教育“一堂课”，将预防教育做实做细。

第四节　持续提升应急管理能力

逐步完善应急指挥体系，实现区、乡两级应急指挥平台互联互通，确保信息传递及时准确，应急响应迅速高效。建强综合性消防救援队伍，壮大专业应急救援队伍，发展社会应急力量，引导社会应急力量参与应急救援。加强县乡两级应急物资储备库建设，构建“区级储备为主、镇储备为辅、村社储备补充”的三级物资储备体系，完善应急物资储备目录，优化储备结构。强化应急装备保障，推动安全应急监测预警、消防系统与装备等升级改造。推动设立应急专项资金，确保应急管理工作经费充足。加强防灾减灾基础设施和“平急两用”应急避难场所建设，建设空地一体化安全应急救援中心，提高防灾减灾救灾和重大突发公共事件处置保障能力。实施精准化气象防灾减灾能力提升项目，建立健全自然灾害预警信息发布机制，落实气象预警“叫应”机制，提高自然灾害监测预警能力。到2030年，自然灾害受灾人口、直接经济损失占GDP比重较“十四五”时期分别下降15%以上，灾害风险预警信息覆盖率达到100%。

专栏40-1　应急管理体系建设重点项目

实施四川航空应急救援（遂宁）基地建设、安居区乡镇（街道）应急管理能力建设、遂宁安居化工应急救援队安全生产设备补充、遂宁安居化工园区重大安全风险防控、安居区应急指挥通信保障队伍建设、安居基层专职消防救援站建设、安居区安全应急综合体验中心等项目。

第四十一章　推进社会治理现代化

坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，完善共建共治共享的社会治理制度，引导各方有序参与社会治理，全面提升基层治理效能。

第一节　完善党建引领的治理体制机制

严格落实区委社会安全责任制和维护社会稳定责任制，优化“党建+网格”化微治理模式。推行机关企事业单位与镇（街道）、村（社区）党组织联建共建，组织党员、机关干部下沉参与基层治理。重点抓好“三新”领域党建工作，动态提升党的组织和工作“两个覆盖”质效，稳步推进全区性行业协会、商会深化改革。探索改进“空心村”基层党建工作，以组织联建为突破口，建立“强村带弱村”“大村带小村”“中心村带周边村”机制，降低治理成本，提升服务效能。

第二节　持续加强基层治理能力建设

落实镇（街道）履职事项清单，健全村（社区）工作事项准入制度。完善基层治理体系，深化“划小治理单元”改革，精准划好微网格，优化服务半径，建立微网格员为最小单元现场指挥官制度，推动“微改造+居民议事”共商共治。整合“12345

热线”“政务服务平台”等入口，加强网上网下协同治理。推动民政、司法等部门服务力量下沉，在社区党群服务中心设“一站式”窗口，实现社保办理、矛盾调解等事项“就近办、一次办”。加强农村突出问题整治，建立“三留守”群体结对帮扶机制，定期开展农村留守老人、妇女、儿童“敲门行动”。健全家庭家教家风建设融入基层治理机制，发挥“关键少数”示范作用。

第三节　有效化解社会矛盾纠纷

加强基层服务管理力量配置，完善服务群众工作机制，强化公共服务平台功能。健全矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制，推进区、镇两级综治中心规范化建设，发挥综治中心“一站式”矛盾纠纷化解作用，加大家庭、婚恋、邻里、债务等矛盾纠纷排查化解力度，及时将风险隐患控制在源头，严防“民转刑”“刑转命”事件和个人极端案事件发生，实现“小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交”。加强特色调解室、个人调解室深度建设，结合地域文化与群众需求培育“本土化”调解品牌，在农村地区推广“田间调解室”“乡贤调解室”等模式。持续推进信访工作法治化，加大信访积案化解力度，深入推动矛盾纠纷源头化解、多元化解、有序化解。深入开展“百案大评查”行动，加大涉及人民群众生命财产安全信访事项督办力度。持续开展越级信访专项治理，持续规范法治信访良好秩序。

第四节　激发多元共治新活力

加快构建“党建引领、政府主导、社会组织主力、社工支撑、志愿者参与、群众受益”的多元共治格局。持续深化社区

社会组织“找、建、用、统”专项行动，健全社会组织管理制度，引导社区社会组织打造品牌项目。搭建“需求清单+资源清单”对接平台，链接驻区企业、爱心单位等资源，建立常态化合作机制。健全社会组织管理制度，加快完善社会工作服务体系。建立“安居志愿云”平台，完善志愿服务体系和激励机制。

第四十二章　全面推进依法治区

始终坚持中国特色社会主义法治道路方向，全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。不断夯实法治建设根基，为高质量发展提供坚实保障，持续营造全社会尊法学法守法用法浓厚氛围。

第一节　推进立法项目实施

立足区级职能定位，构建“人大牵头、各方参与、民意畅通、务实高效”的工作格局。推进立法征求意见、民意收集反馈工作。整合阵地资源，推进基层立法联系点标准化建设。深化代表“家站”效能发挥，健全代表联系群众长效机制，拓宽公众参与立法途径。健全民意收集、梳理、审核、反馈全流程机制，严格立法宣传和意见审查，提升意见建议针对性和可操作性。

第二节　推进依法行政

遵循依法依规、权责一致、便民高效、公开透明原则，提升权责事项清单管理水平。严格执行重大行政决策程序相关规定，落实行政规范性文件的审查、备案、清理，加强政府合同管理审

查，制定重大行政决策事项目录，强化镇（街道）合法性审查。深化行政执法规范化建设，健全精准化、智能化执法监督体系，以数字赋能执法监督，强化执法队伍建设，加强跨部门执法协同，大力推行分级分类监管、综合查一次，加大重点领域执法力度，推动执法监督、行政复议、行政诉讼高效衔接联动。发挥行政复议化解行政争议主渠道作用，坚持全流程调解，实现行政争议通过调解处理和源头化解。加强政务诚信建设，积极参与全国法治政府建设示范创建。

第三节　保证公正司法

深化司法体制综合配套改革。强化政法机关内部监督制约机制，着力推动党委政法委的执法监督与检察机关的法律监督实现高效衔接、深度融合，加强跨部门执法司法协同与监督。严格落实防止干预司法“三个规定”，加强对领导干部依法办事的监督检查，确保权力在法治轨道上运行。加强政法队伍建设，通过政法系统政治督察提升队伍政治素质和业务能力。确保涉案财物处置“零遗失、零脱管、零疏漏”。建立外部联动长效机制，补足执行短板，提升精细化管理水平。扎实推进社区矫正和安置帮教工作提质增效，深入探索分类分级管理改革实践，健全狱地信息共享、联动处置协作机制，做深做实“黄丝带帮教”品牌。深入推进涉法涉诉信访源头治理、引流导入、依法终结，实现“事心双解”，切实提升涉法涉诉信访工作的法治化、规范化水平。加强检察监督，强化公益诉讼。推进政法跨部门大数据办案平台应用，加强跨部门执法司法协同和监督。

第四节　建设法治社会

推进“九五”普法，实施公民法治素养提升行动，聚焦国家工作人员和青少年等群体，推行精准普法。健全完善区镇村三级现代公共法律服务体系，加快推进公共法律服务数字化、信息化建设与应用，推动法律资源依法流动。加强法治乡村、法治社区建设，进一步提升社会治理法治化水平。加强对“一老一小”等重点群体的法律援助，依法稳步扩大覆盖面，深化协同联动，推行便民举措，提升服务质效。深化以人民调解为基础、各类调解衔接联动的工作格局，深入推动司法所品牌创建提质增效。深化社会主义法治文化建设。

第十二篇　坚持和加强党的全面领导，凝聚规划实施强大合力

以党的自我革命引领社会革命，持之以恒推进全面从严治党，强化组织和干部队伍建设，增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，奋力谱写中国式现代化安居新篇章。

第四十三章　汇聚实现规划的强大合力

第一节　坚持和加强党的全面领导

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，确保党中央决策部署和省委、市委工作要求在安居落地见效。健全和落实民主集中制，提高决策科学化、民主化、法治化水平。坚持正确用人导向，坚持把政治标准放在首位，树立和践行正确政绩观，完善干部考核评价机制，推进领导干部能上能下常态化。重实干、重实绩、重担当，强化干部教育培训和实践锻炼，提高干部参与现代化建设本领，大力培育选拔能征善战、充满干劲、“有才又能干”的精兵强将。锲而不舍落实中央八项规定精神，以钉钉子精神纠治“四风”树新风，保持反腐败永远在路上的清醒坚定，一体推进正风肃纪反腐，坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战，持续巩固心齐气顺的干事氛围和风清气正的政治生态。

第二节　发挥政府主导作用

明确政府主体责任，创新管理理念和方式，加强政府部门协同和服务集成，确保规划有效执行。正确履行政府职能，推动政府职能向创造良好发展环境、提供优质公共服务、维护社会公平正义转变。推动政府职能部门理清职能权属、健全监管标准、优化服务流程、打通信息壁垒，打造效能型政府，增强政府公信力、执行力和服务力，建设人民满意政府。

第三节　强化基层首创精神

构建形成基层主动探索、社会积极参与的良性机制，贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的方针，充分发挥社会各界的积极性、主动性、创造性，广泛激发干事创业、创新创造活力，巩固群策群力、团结奋斗的生动局面。

第四节　加强社会主义民主建设

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，发展全过程人民民主，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，保障人民当家作主。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，推动完善协商成果采纳落实反馈机制，提高建言资政和凝聚共识水平。完善大统战工作格局，支持民主党派、工商联和无党派人士献计出力，铸牢中华民族共同体意识，坚持我国宗教中国化方向，加强宗教事务治理法治化。健全基层民主制度，保障人民依法管理基层公共事务和公益事业。健全吸纳

民意、汇集民智工作机制。更好发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用，加强产业工人队伍建设、青少年发展、妇女儿童事业发展政策保障。深化外事、港澳台和侨务工作。

第四十四章　健全规划制定和实施机制

第一节　强化发展规划引领作用

坚决贯彻党中央和省委、市委决策部署，加强安居区“十五五”规划与上位规划衔接，更好发挥经济社会发展规划战略导向作用，科学编制专项规划，谋深谋实重大项目、重大改革、重大平台，细化提出重大举措和抓手载体，加快形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。

第二节　构建全流程规划实施推进机制

加强年度计划与发展规划有效衔接，将发展规划明确的主要指标、重点任务和重大项目分解纳入年度计划目标体系，明确牵头部门和工作责任，强化年度间综合平衡。推进财政、金融、投资、就业、产业、土地、环保政策协同配合，形成政策合力，健全政策协调和工作协同机制，确保本规划各项目标任务如期完成。

第三节　强化规划实施监测评估和监督

开展规划实施情况年度监测分析、中期评估和总结评估，推广第三方评估，视评估情况依法报区人民代表大会常务委员

会同意后进行动态修订调整。发挥全社会各界对规划实施情况的监督作用，积极开展规划宣传和展示，及时公布规划实施进展情况，增强公众对规划的认知度和认可度。